

上海市实施《中华人民共和国大气污染防治法》办法

2001年7月13日上海市第十一届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过

第一章总则

第一条根据《中华人民共和国大气污染防治法》以下简称大气污染防治法，结合本市实际情况，制定本办法。

第二条本市各级人民政府必须将大气环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划，合理规划工业布局，保证环境保护资金投入，采取防治大气污染的有效措施，保护和改善大气环境。

第三条市环境保护行政主管部门以下简称市环保部门对本市大气污染防治实施统一监督管理，并负责本办法的组织实施。

区、县环境保护行政主管部门以下简称区、县环保部门对本辖区内大气污染防治实施统一监督管理。

本市公安、交通、海洋以及铁道、海事、渔政管理部门根据各自职责，对各类车船污染大气实施监督管理。

本市其他有关行政管理部门在各自职责范围内对大气污染防治实施监督管理。

第四条在本市行政区域内的任何单位和个人必须遵守大气污染防治法和本办法，履行保护大气环境的义务，并有权对污染大气环境的单位和个人进行检举和控告，有权对环保部门和其它有关行政管理部门及其工作人员不依法履行职责的行为进行检举和控告。

第五条市或者区、县人民政府对在防治大气污染、保护和改善大气环境方面成绩显著的单位和个人，应当给予奖励。

第二章大气污染防治的监督管理

第六条市环保部门应当会同有关部门，组织编制本市大气污染防治规划，报市人民政府批准后组织实施。

第七条本市风景名胜区、自然保护区和其他需要特殊保护的地区为大气环境质量一类功能区，应当达到国家大气环境质量一级标准；其他地区为大气环境质量二类功能区，应当达到国家大气环境质量二级标准。

大气环境质量功能区的具体范围由市环保部门会同市计划、规划等行政管理部门，根据本市城市总体规划和大气污染防治规划划分，报市人民政府批准、公布后组织实施。

第八条市环保部门应当按照城市总体规划、环境保护规划目标和大气环境质量功能区的要求，提出本市大气污染重点整治地区及其整治目标、职责分工和限期达标计划的方案，报市人民政府批准后实施。

第九条本市实行大气污染物排放浓度控制和主要大气污染物排放总量控制相结合的管理制度。

向大气排放污染物的，其污染物排放浓度不得超过国家和本市规定的排放标准。

本市按照国务院规定的具体办法，对主要大气污染物排放实施总量控制。主要大气污染物名录由市环保部门根据国家要求和本市实际情况拟订，报市人民政府批准后公布。

第十条市环保部门应当根据国家核定的本市不同时期主要大气污染物排放总量和大气环境容量及社会经济发展水平，拟订本市不同时期主要大气污染物总量控制计划，报市人民政府批准后组织实施。

区、县环保部门根据本市主要大气污染物总量控制计划，结合本辖区实际情况，拟订本辖区主要大气污染物总量控制实施计划，经区、县人民政府批准后组织实施，并报市环保部门备案。实施总量控制前已有的排污单位，其主要大气污染物排放总量指标，由市或者区、县环保部门依照国务院规定的条件和程序，按照

公
开、公平、公正的原则，根据各单位现有排放量、产业发展规划和清洁生产要求及
本辖区主要大气污染物总量控制实施计划拟订，报同级人民政府核定。

第十一条本市对主要大气污染物排放实行许可证制度。

实施总量控制前已有的排污单位，排放主要大气污染物未超过核定排放总量指标的，由市或者区、县人民政府核发主要大气污染物排放许可证以下简称排放许可证；排放主要大气污染物超过核定排放总量指标的，由市或者区、县人民政府责令限期治理，在限期治理期间，由市或者区、县环保部门核发主要大气污染物临时排放许可证以下简称临时排放许可证。被责令限期治理的单位必须如期完成治理任务。限期治理期满，排放主要大气污染物达到核定排放总量指标的，换发排放许可证。

新建、扩建、改建排放主要大气污染物的项目，应当按照规定获得主要大气污染物排放总量指标，然后办理建设项目环境保护审批手续。该项目的大气污染物处理设施必须经过市或者区、县环保部门验收合格后，方可取得排放许可证。
无排放许可证或者无临时排放许可证的，不得排放主要大气污染物。

第十二条向大气排放污染物的单位，其大气污染物处理设施必须保持正常使用，拆除或者闲置大气污染物处理设施的，必须事先报经市或者区、县环保部门批准。

第十三条各单位应当加强对生产设施和污染物处理设施的保养、检修，采取措施防止大气污染事故的发生。

排放或者可能泄漏有毒有害气体和含有放射性物质的气体或者气溶胶，可能造成大气污染事故的单位，必须制订应急预案，并报环保部门、民防部门以及其他有关部门备案。

接受备案的部门，应当加强对备案单位的检查和技术指导。第十四条在本市大气受到严重污染，危害人体健康和安全的紧急情况下，市或者区、县人民政府

应当
及时向当地居民公告，采取强制性应急措施，包括责令有关排污单位停止排放
污染
物，封闭部分道路，疏散受到或者可能受到污染危害的人员。

第十五条市环保部门负责本市大气环境质量的监测和对大气污染源的监督监测，建立和完善大气环境监测网络。

市环保部门应当定期发布本市大气环境质量状况公报，并发布大气环境质量日报和预报。

第十六条新建、扩建、改建额定蒸发量二十吨以上锅炉或者大气污染物排放量与其相当的窑炉的单位，以及市人民政府确定的排放大气污染物重点单位，必须配
置大气污染物排放自动监测仪器设备，并由市环保部门纳入统一的监测网络。

第三章防治燃煤产生的大气污染

第十七条市和区、县人民政府应当采取措施，改进能源结构，发展集中供热，推广清洁能源的生产和使用。

市环保部门根据本市大气环境保护的要求，提出划定无燃煤区、基本无燃煤区的范围和实施方案，报市人民政府批准后公布实施。在无燃煤区内禁止使用煤
和重
油、渣油、石油焦等高污染燃料以下统称高污染燃料；在基本无燃煤区内限制使用
高污染燃料。

在无燃煤区、基本无燃煤区内的单位，应当在规定的期限内改用天然气、煤气、液化石油气、电等清洁能源以下统称清洁能源。

第十八条本市不得新建燃煤电厂，已经批准建设的除外。

已建和已经批准建设的燃煤电厂、煤气厂，超过规定的污染物排放标准或者总量控制指标的，必须建设配套脱硫、除尘装置或者采取其他措施，控制二氧化
硫和
烟尘排放量，并对产生的氮氧化物采取控制措施。

第十九条禁止在本市内环线以内新建使用高污染燃料的锅炉和窑炉。

在本市内外环线之间的区域内新建额定蒸发量十吨以下的锅炉，以及大气污染

物排放量与其相当的窑炉，不得使用高污染燃料。已建额定蒸发量十吨以下的锅炉，以及大气污染物排放量与其相当的窑炉，应当逐步改用清洁能源。

经批准建设的额定蒸发量十吨以上的燃煤或者燃重油锅炉，以及大气污染物排放量与其相当的窑炉，超过规定的污染物排放标准或者总量控制指标的，必须配套建设脱硫、除尘装置或者采取其他措施，控制二氧化硫和烟尘排放量，并对产生的氮氧化物采取控制措施。

第四章防治机动车船排放污染

第二十条任何单位和个人不得制造、销售或者进口污染物排放超过规定排放标准的机动车。

销售有本市地方排放标准的机动车的，必须向市环保部门报送所售该型号机动车污染物排放情况的资料；不符合排放标准的，不得在本市销售。市环保部门应当定期公布污染物排放符合规定排放标准的机动车车型目录。

质量技术监督部门应当加强对本市制造、销售的机动车污染物排放状况的监督检查，并向环保部门定期通报检测情况。
入境检验部门依法对进口机动车排气污染实施检验和监督。

第二十一条在本市行驶的机动车船向大气排放污染物，不得超过国家和本市规定的排放标准。

污染物排放超过国家和本市规定的排放标准的机动车，公安交通管理部门不予核发牌证。污染物排放超过规定排放标准的机动船，有关行政管理部门不予注册登记。
在本市行驶的机动车不得排放明显可见的黑烟。

第二十二条机动车维修单位，应当按照防治大气污染防治的要求和国家有关技术规范进行维修，使在用机动车达到规定的污染物排放标准。

机动车二级维护、发动机总成大修、整车大修的经营单位，应当按照规定配备排气污染物检测仪器设备。

机动车经过二级维护、发动机总成大修、整车大修及其他影响整车污染物排放

的维修，污染物排放超过规定排放标准的，不得交付使用。

机动车经过前款所列项目维修后，在规定的维修质量保证期内正常使用时，其污染物排放超过规定排放标准的，机动车维修单位应当负责维修，使其达到规定的排放标准。

交通管理部门应当加强对机动车维修单位的监督管理。

第二十三条市环保部门可以委托具有机动车检测资质的检测单位进行排气污染年度检测，并公布检测单位目录。未经市环保部门委托的，不得进行机动车排气污染年度检测。

接受市环保部门委托从事机动车排气污染年检的单位，必须按照国家和本市规定的检测方法和技术规范进行检测，如实提供检测报告，并定期将机动车排气污染检测情况报市环保部门备案。

提供不实的检测报告或者不按照规定的检测方法和技术规范进行机动车排气污染检测情节严重的，由市环保部门撤销对其年度检测的委托。

第二十四条公安交通管理部门可以会同环保部门对在道路上行驶的机动车的污染物排放状况进行监督抽测。

环保部门可以在机动车停放地对在用机动车的污染物排放状况进行监督抽测。

在用机动车车主或者驾驶人员应当配合公安、环保部门的监督抽测，不得拒绝、阻挠。

第二十五条污染物排放超过规定标准的在用机动车无法修复的，应当及时向公安交通管理部门办理机动车报废手续，并不得上路行驶。

第二十六条本市交通、海洋以及海事、渔政等有监督管理权的部门，应当加强对机动车船污染物排放的监督检查。

污染物排放超过规定标准的在用机动船，由有监督管理权的部门责令限期维修。

第二十七条本市限制燃油助动车行驶的范围并逐步替换、淘汰燃油助动车，具

体办法由市人民政府制定。

第二十八条禁止生产、进口、销售和使用不符合国家标准的车船用燃料。质量技术监督部门应当加强对本市加油站燃油质量的监督检查。

第五章防治废气、尘和恶臭污染

第二十九条在本市居民住宅区，以及风景名胜区、自然保护区、水源保护区、历史文化风貌保护区等需要特殊保护的区域内，禁止经营性的喷漆、喷塑、喷砂等向大气排放污染物的露天生产作业。

第三十条废弃物焚烧炉必须按照国家和本市规定的标准进行建设，由市环保部门验收合格后，方可投入使用。

废弃物焚烧炉的运行，应当严格遵守操作规程，防止产生二次污染，其排放的大气污染物不得超过规定的排放标准和排放总量指标。

第三十一条在本市人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内，禁止焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质。

禁止在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及市或者区、县人民政府划定的区域露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。

第三十二条在码头、堆场、露天仓库等地堆放货物，应当采取围挡、遮盖等防治扬尘污染的措施。

施工场地和施工车辆应当采取围挡、喷淋、遮盖或者密闭等防治扬尘污染的措施。

在道路、广场和其他公共场所进行清扫保洁作业，应当符合规范，采取防治扬尘污染的措施。

装卸、运输可能产生扬尘的货物的车辆，应当配备专用密闭装置或者其他防尘设施，并严格按照操作规程进行装卸、运输作业，防止产生扬尘污染。

第三十三条禁止在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内，贮存、加

工、制造或者使用产生恶臭气体的物质。

第三十四条饮食服务业的经营者必须采取措施，防治油烟对附近居民的居住环境造成污染，排放的油烟、烟尘等污染物不得超过规定的标准。环保部门应当对饮食服务经营场所的油烟排放状况进行监督检查。

在本市中心城、新城和中心镇范围的居民住宅楼内，不得新建产生油烟污染的饮食服务经营场所，规划作为饮食服务用房的除外。在商住综合楼或者居民住宅楼内规划作为饮食服务的用房，新建产生油烟污染的饮食服务经营场所，应当具备防治油烟污染的条件。

在前款规定范围内新建的饮食服务经营场所，应当使用清洁能源。已建的饮食服务经营场所应当按照市人民政府规定的限期改用清洁能源。

第六章 法律责任

第三十五条违反本办法第十一条规定，无排放许可证、无临时排放许可证，排放主要大气污染物的，由市或者区、县环保部门责令停止排污，并处一万元以上十万元以下罚款；有排放许可证，排放主要大气污染物超过核定排放总量指标的，由市或者区、县人民政府责令限期治理，并由市或者区、县环保部门处一万元以上十万元以下罚款；有临时排放许可证，限期治理期满排放主要大气污染物仍超过核定总量指标的，由市或者区、县环保部门吊销其临时排放许可证，并由同级人民政府责令停业、关闭。

第三十六条违反本办法第十三条第二款规定，未制订应急预案的，由市或者区、县环保部门责令限期改正，逾期不改正的，可以处一千元以上三千元以下罚款，并可以建议有关部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予行政处分。

第三十七条违反本办法第十六条规定，未按规定配置大气污染物排放自动监测

仪器设备，或者拒绝纳入统一监测网络的，由市环保部门责令限期改正的，逾期不改正的，可以处三千元以上三万元以下罚款。

第三十八条违反本办法第十七条第三款、第三十四条第三款规定，在市人民政府规定的期限届满后继续使用高污染燃料的，由市或者区、县环保部门责令拆除或者没收使用高污染燃料的设施。

第三十九条有下列行为之一的，由市或者区、县环保部门责令限期改正，可以处五千元以上五万元以下罚款：

一违反本办法第十九条第一款规定，在本市内环线以内新建使用高污染燃料的锅炉和窑炉的；二违反本办法第十九条第二款规定，在本市内外环线之间区域内新建额定蒸发量十吨以下的锅炉或者大气污染物排放量与其相当的窑炉，使用高污染燃料的；三违反本办法第十九条第三款规定，未建设配套脱硫、除尘装置或者未采取其他措施控制二氧化硫和烟尘排放量的，或者未采取氮氧化物控制措施的。

第四十条违反本办法第二十一条第一款、第三款规定，在本市行驶的机动车向大气排放污染物超过规定的排放标准或者排放明显可见黑烟的，由公安交通管理部门责令限期维修，并依照有关法律、法规处理。

不符合排放标准的机动船在本市航道内行驶的，由有关监督管理部门依法处理。

第四十一条违反本办法第二十二条第三款规定，将维修后污染物排放仍超过规定排放标准的机动车交付使用的，由交通管理部门依照有关法律、法规处理。

第四十二条违反本办法第二十三条第一款规定，未经市环保部门委托从事机动车排气污染年检的，由市环保部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以并处五千元以上五万元以下罚款。

违反本办法第二十三条第二款规定，接受委托从事机动车排气污染年检的单位

不按规定的检测方法和技术规范进行检测，由市环保部门责令限期改正，可以处三千元以上三万元以下罚款；提供不实的检测报告或者不按规定检测情节严重的，处三万元以上五万元以下罚款，并可以由负责资质认定的部门取消承担机动车年检的资格。

第四十三条违反本办法第二十四条第三款规定，在用机动车车主或者驾驶人员拒绝、阻挠公安交通管理部门或者环保部门对机动车排气污染监督抽测的，由公安部门或者环保部门依照有关法律、法规处理。

第四十四条违反本办法第二十五条规定，污染物排放超过规定标准无法修复的在用机动车上路行驶的，由公安交通管理部门收回机动车号牌和机动车行驶证，责令拥有单位或者个人依照国家有关规定办理注销登记，可以处二千元以下罚款。

第四十五条违反本办法第二十八条第一款规定，生产、进口、销售和使用不符合国家标准的车船用燃料的，由依法行使监督管理权的部门依照有关法律、法规处理。

第四十六条有下列行为之一的，由环保部门责令停止违法行为，限期改正，污染较轻的可以处二百元以上三千元以下罚款；污染严重的可以处三千元以上五万元以下罚款：

一违反本办法第二十九条规定，在居民住宅区或者需要特殊保护的区域内，进行经营性的排放大气污染物的露天生产作业的；二违反本办法第三十三条规定，在人口集中地区和其他需要特殊保护的区域内，贮存、加工、制造或者使用产生恶臭气体的物质，造成周围环境污染的；三违反本办法第三十四条第一款规定，饮食服务业的经营者未采取有效污染防治措施，致使排放的油烟对附近居民的居住环境造成污染的。

第四十七条违反本办法第三十条第二款规定，废弃物焚烧炉排放大气污染物超过规定的排放标准或排放总量指标的，责令限期治理，并可以由市或者区、县环保

部门处五千元以上五万元以下罚款；限期治理期满后仍超过规定标准的，由市或者

区、县人民政府责令停业、关闭。

第四十八条违反本办法第三十二条第一款规定，在码头、堆场、露天仓库等地堆放货物，未采取有效扬尘防治措施，致使大气环境受到污染的，由环保部门或者

其他依法行使监督管理权的部门依照有关法律、法规处理；违反本办法第三十二条

第二款规定，施工场地和施工车辆未采取有效防尘措施，致使大气环境受到污染

的，由建设行政管理部门依照有关法律、法规处理；违反本办法第三十二条第三款

规定，未按照规范进行清扫保洁作业，致使大气环境受到污染的，由市容环境卫生

行政管理部门依照有关法律、法规处理；违反本办法第三十二条第四款规定，运输

车辆未配备专用密闭装置和其他防尘设施，或者未按操作规程进行装卸、运输作

业，致使运输过程中产生扬尘污染的，由公安交通管理部门或者市容环境卫生行政

管理部门依照有关法律、法规处理；逾期不配备专用密闭装置或者其他防尘设施

的，可以由交通管理部门暂扣或者吊销道路运输证。

第四十九条违反本办法第九条第二款、第十二条、第十八条第二款、第三十一条规定的，由市或者区、县环保部门分别依照大气污染防治法第四十八条、第四十

六条、第六十条、第五十七条的规定处理。

第五十条对违反本办法规定，造成大气污染事故的单位，由环保部门依照大气污染防治法第六十一条的规定处罚；情节较重的，对直接负责的主管人员和其他直

接责任人员，由所在单位或者上级主管机关依法给予行政处分或者纪律处分。

第五十一条环保部门和其他有关行政管理部门应当依法履行监督管理职责，依

法受理单位和个人的申请事项以及对污染大气环境行为的检举和控告，依法查处违法行为。对应当予以受理的事项不予受理，或者对应当予以查处的违法行为不予查处，致使公共利益受到严重损害，或者滥用职权、徇私舞弊的，由所在单位或者上级主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十二条当事人对环保部门和其他有关行政管理部门的具体行政行为不服的，可以依照《中华人民共和国行政复议法》或者《中华人民共和国行政诉讼法》的规定，申请行政复议或者提起行政诉讼。

当事人对具体行政行为逾期不申请复议，不提起诉讼，又不履行的，作出具体行政行为的行政管理部门可以申请人民法院强制执行，或者依法强制执行。

第七章附则

第五十三条本办法自2002年1月1日起施行。