

国务院关于印发全国海洋经济发展

“十二五”规划的通知

国发〔2012〕50号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《全国海洋经济发展“十二五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2012年9月16日

全国海洋经济发展“十二五”规划

目 录

前 言

第一章 规划背景

第一节 发展成就

第二节 机遇挑战

第二章 总体要求

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 总体目标

第三章 优化海洋经济总体布局

第一节 北部海洋经济圈

第二节 东部海洋经济圈

第三节 南部海洋经济圈

第四节 海岛开发与保护

第四章 改造提升海洋传统产业

第一节 海洋渔业

第二节 海洋船舶工业

第三节 海洋油气业

第四节 海洋盐业和盐化工

第五章 培育壮大海洋新兴产业

第一节 海洋工程装备制造业

第二节 海洋药物和生物制品业

第三节 海洋可再生能源业

第四节 海水利用业

第六章 积极发展海洋服务业

第一节 海洋交通运输业

第二节 海洋旅游业

第三节 海洋文化产业

第四节 涉海金融服务业

第五节 海洋公共服务业

第七章 提高海洋产业创新能力

第一节 积极发展海洋产业核心技术

第二节 加快推进海洋科技成果产业化

第三节 鼓励科技型涉海企业发展

第四节 培养海洋产业创新型人才

第八章 推进海洋经济绿色发展

第一节 大力发展循环经济

第二节 加强海洋生态环境保护

第三节 推进海洋产业节能减排

第四节 提高海洋防灾减灾能力

第九章 加强海洋经济宏观指导

第一节 强化海洋经济规划指导

第二节 加强海洋经济监测评估

第三节 推进全国海洋经济发展试点

第十章 保障措施

第一节 加强海洋经济管理的统筹协调

第二节 优化海洋经济发展的制度环境

第三节 完善支持海洋经济发展的政策体系

第四节 加强规划组织实施和督促检查

前 言

海洋是潜力巨大的资源宝库，也是支撑未来发展的战略空间。我国海域辽阔，海洋资源丰富，开发潜力巨大。经过多年发展，我国海洋经济取得显著成就，对国民经济和社会发展发挥了积极带动作用。大力发展海洋经济，进一步提高海洋经济的质量和效益，对于提高国民经济综合竞争力，加快转变经济发展方式，全面建设小康社会具有重大战略意义。

“十二五”时期是我国海洋经济加快调整优化的关键时期，要准确把握海洋经济发展的阶段性特征，坚持陆海统筹，科学规划，实施可持续发展战略。为科学规划海洋经济发展，合理开发利用海洋资源，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《全国主体功能区规划》有关精神，编制《全国海洋经济发展“十二五”规划》，作为“十二五”时期我国海洋经济发展的行动纲领。

本规划涉及的区域包括我国的内水、领海、毗连区、专属经济区和大陆架、其他管辖海域以及海洋经济发展所依托的相关陆域（未包括港、澳、台地区）。本规划涉及的海洋产业及海洋相关产业包括海洋渔业、海洋船舶工业、海洋油气业、海洋盐业和盐化工业、海洋工程装备制造业、海洋药物和生物制品业、海洋可再生能源业、海水利用业、海洋交通运输业、

海洋旅游业、海洋文化产业、涉海金融服务业、海洋公共服务业等。规划期为 2011—2015 年，展望到 2020 年。

第一章 规划背景

“十一五”期间，我国海洋经济快速发展并取得显著成就。同时，受国际金融危机等不利因素影响，海洋经济发展也面临着严峻挑战。

第一节 发展成就

海洋经济总量持续快速增长。“十一五”期间，我国海洋经济年均增长 13.5%，持续高于同期国民经济增速。2010 年，海洋生产总值近 4 万亿元，比“十五”期末翻了一番多；海洋生产总值占国内生产总值和沿海地区生产总值比重分别为 9.9%和 16.1%，较“十五”期末分别提高了 0.3 个和 0.8 个百分点；涉海就业人员 3350 万人。海洋经济已经成为拉动国民经济发展的有力引擎。

沿海地区产业集聚水平显著提高。随着我国参与经济全球化程度不断加深，沿海地区区位优势日益凸显，产业空间布局趋于优化。“十一五”期间，国家加强了对沿海地区经济发展的分类指导，相继出台了一系列发展规划，沿海地区增长极不断涌现，一批临港临海产业园区快速崛起，海洋经济的规模效益明显提升。环渤海、长江三角洲和珠江三角洲地区海洋经济规模不断扩大，2010 年三大区域海洋生产总值占全国海洋生产总值的比重达 88%。

海洋新兴产业快速起步。海洋技术创新取得新突破，海上风能发电技术进入商业化运行阶段，潮流能、波浪能发电技术进入示范运行阶段，海水提取钾、溴、镁技术进入工业化试验阶段。以海洋高技术为支撑的海洋新兴产业快速发展，年均增速超过 20%。2010 年，海水利用业增加值近 9 亿元，比“十五”期末翻了一番多；海洋可再生能源业增加值近 40 亿元，比“十五”期末翻了三番多。同时，邮轮游艇、休闲渔业、海洋文化、涉海金融及航运服务业等一批新型服务业态加快发展，成为“十一五”期间海洋经济发展的新亮点。

重大海洋基础设施建设取得突破性进展。2010 年，沿海港口千吨级以上泊位通过能力

超过 55 亿吨，深水泊位 1774 个，较“十五”期末分别新增 30 亿吨和 661 个，港口设施大型化、规模化、专业化和航道深水化水平大幅提升。青岛海湾大桥、杭州湾跨海大桥、舟山跨海大桥、平潭海峡大桥、厦漳跨海大桥、南澳跨海大桥、港珠澳大桥、青岛胶州湾海底隧道、崇明长江隧道、厦门翔安海底隧道等一批跨海桥梁和海底隧道相继建成或开工建设。重大海洋基础设施的不断完善，加快了生产要素流动与区域经济融合，促进和支撑了沿海地区经济发展。

海洋产业的国际地位和影响力不断提升。我国海运能力不断提高，截至 2010 年底，超过亿吨的港口 20 余个，货物吞吐量连续 7 年保持世界第一；海洋油气生产跨入大国行列，2010 年海洋油气产量超过 5000 万吨油当量；造船能力全面提升，2010 年造船工业的造船完工量、手持订单量、新承接订单量均居世界第一，船舶出口覆盖全球 169 个国家和地区；海水工厂化养殖和远洋渔业捕捞能力显著增强，海洋水产品加工和出口能力不断提高。随着海洋产业国际地位的提升，我国海洋经济的国际竞争力和抗风险能力进一步增强。

第二节 机遇挑战

经过“十一五”时期的发展，我国海洋经济迈上新台阶，站在了新的历史起点上。“十二五”时期是加快海洋经济发展方式转变的重要阶段，必须科学判断和准确把握发展趋势，充分利用好各种有利条件，努力保持海洋经济长期平稳较快发展。

从国际看，经济全球化深入推进，国际产业分工和转移加快，科技创新孕育新的突破，新技术的推广和应用促进了海洋经济结构转型升级，这为我国加快实施海洋经济“走出去”战略，推进海洋经济在更广范围、更大规模、更深层次上参与国际合作与竞争，进一步拓展新的开放领域和发展空间提供了良好条件。同时，受国际金融危机影响，全球经济发展和市场需求仍存在诸多不确定性，各种形式的保护主义抬头；随着能源资源竞争的不断加剧，围绕海洋资源的权益争夺将愈演愈烈；地区性摩擦和冲突频发，主要国际航线面临的非传统安全领域威胁日趋严峻；海洋生态环境约束日益显现，全球气候变化与海洋灾害影响加剧等问题更加突出，这些因素对我国海洋经济发展提出了严峻挑战。

从国内看，我国综合国力稳步增强，工业化、城镇化深入发展，经济发展方式加快转变，市场需求潜力不断扩大，科技教育水平显著提升，基础设施日趋完善，宏观调控能力明显提高，为海洋经济加快发展创造了良好条件。同时，海洋经济发展中不平衡、不协调和不可持续的问题依然突出，粗放增长方式尚未根本转变，产业结构和布局不尽合理，自主创新和科技成果转化能力不强，资源与生态环境约束加剧，保障发展的体制机制尚不完善，这些因素仍制约着我国海洋经济的持续健康发展。

第二章 总体要求

按照全面建设小康社会的总体部署和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》有关要求，确定“十二五”时期海洋经济发展的指导思想、基本原则和总体目标。

第一节 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持陆海统筹，科学规划，合理布局，着力推进海洋产业结构调整升级，增强科技创新能力，强化海洋资源节约集约利用和生态环境保护，完善体制机制，全面提升我国海洋经济可持续发展能力、国际竞争能力和抗风险能力。

第二节 基本原则

陆海统筹，联动发展。统筹陆海资源配置，统筹陆海经济布局，统筹陆海环境整治和灾害防治，统筹陆海开发强度与利用时序，统筹近岸开发与远海空间拓展，全面提高综合开发水平。

结构调整，优化发展。调整产业结构，优化空间布局，合理配置生产要素，改造提升海洋传统产业，培育壮大海洋新兴产业，积极发展海洋服务业，统筹安排各行业用海，加快转变海洋经济发展方式。

生态优先，绿色发展。统筹考虑海洋生态环境保护与陆源污染防治，大力发展海洋循环经济，加强海洋资源节约集约利用，推进海洋产业节能减排与清洁生产，强化海洋生态环境保护 and 防灾减灾，不断增强海洋经济可持续发展能力。

科技引领，创新发展。完善科技创新体系，着力提升海洋科技自主创新和成果转化能力，发挥科技的支撑引领作用，注重海洋人才培养，改革和创新海洋管理体制，增强海洋经济发展的内生动力和竞争能力。

国际视角，开放发展。充分利用“两个市场”、“两种资源”，积极参与经济全球化，继续实施“走出去”战略，进一步扩大双边、多边经贸合作，加快提升海洋经济对外开放水平。

第三节 总体目标

综合考虑未来海洋经济发展趋势，确定“十二五”时期全国海洋经济发展的主要目标：

海洋经济总体实力进一步提升。海洋经济平稳较快发展，海洋经济增长质量和效益明显提高。海洋生产总值年均增长 8%，2015 年占国内生产总值的比重达到 10%。海洋经济对就业的拉动作用进一步增强，新增涉海就业人员 260 万人。

海洋科技创新能力进一步加强。海洋领域研究与试验发展经费占海洋生产总值比重稳步提升。2015 年，海洋科技成果转化率达到 50%以上，海洋科技对海洋经济的贡献率达到 60%以上。

海洋可持续发展能力进一步增强。海洋资源节约集约利用程度进一步提高，海洋环境恶化趋势得到有效遏制，氮、磷等主要入海污染物排放总量得到初步控制，近岸海域水质总体保持稳定。长江、黄河、珠江等重要河流入海口和渤海等重点海域的水质有所改善。新建各级各类海洋保护区 80 个，2015 年海洋保护区面积占管辖海域面积的比重达到 3%。海洋防灾减灾能力显著增强。

海洋产业结构进一步优化。海洋传统产业升级加快；海洋新兴产业实现突破性进展，2015 年增加值较“十一五”期末翻一番，占海洋生产总值比重超过 3%；海洋服务业增加值年均

增长 9%，在海洋生产总值中的比重继续提高。

海洋经济调控体系进一步完善。海洋经济的政策指导和调节能力不断增强，监测与评估能力逐步提升，标准制度日益健全，对外开放水平明显提高，综合管理体制与协调机制进一步完善。

“十二五”期间海洋经济发展主要预期指标

指标名称		2010 年	2015 年	年均增长
经济发展	海洋生产总值年均增长（%）			8
	海洋生产总值占国内生产总值的比重（%）	9.9	10	
	新增涉海就业人员（万人）		{260}	52
科技创新	海洋研究与试验发展经费占海洋生产总值比重（%）	1.48	2	
	海洋科技成果转化率（%）		>50	
	海洋科技对海洋经济的贡献率（%）	54.5	>60	
结构调整	海洋新兴产业增加值占海洋生产总值比重（%）	1.6	>3	
	海洋服务业增加值年均增长速度（%）			9
环境保护	新建各级各类海洋保护区（个）		{80}	16
	海洋保护区面积占管辖海域面积的比重（%）	1.1	3	

注：（ ）内为五年累计数。

到 2020 年，我国海洋经济综合实力显著提高，海洋经济发展空间不断拓展，海洋产业布局更为合理，对沿海地区经济的辐射带动能力进一步增强，海洋资源节约集约利用水平明显提高，海洋生态环境得到持续改善，海洋可持续发展能力不断提升，沿海居民生活更加舒适安全。

第三章 优化海洋经济总体布局

根据不同地区和海域的自然资源禀赋、生态环境容量、产业基础和发展潜力，按照以陆促海、以海带陆、陆海统筹、人海和谐的原则，积极优化海洋经济总体布局，形成层次清晰、

定位准确、特色鲜明的海洋经济空间开发格局。充分发挥环渤海、长江三角洲和珠江三角洲三个经济区的引领作用，推进形成我国北部、东部和南部三个海洋经济圈；结合落实国家关于沿海区域发展的部署，着力培育一批重要的海洋经济增长极。加大海岛及邻近海域保护力度，有序推进重要海岛开发建设，扶持边远海岛发展，加强海岛地区生态保护，促进经济社会协调发展。

第一节 北部海洋经济圈

北部海洋经济圈由辽东半岛、渤海湾和山东半岛沿岸及海域组成。该区域海洋经济发展基础雄厚，海洋科研教育优势突出，是我国北方地区对外开放的重要平台，是我国参与经济全球化的重要区域，是具有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地、全国科技创新与技术研发基地。

辽东半岛沿岸及海域。该区域发展的功能定位是东北地区对外开放的重要平台、东北亚重要的国际航运中心、全国先进装备制造业和新型原材料基地、重要的科技创新与技术研发基地、生态环境优美和人民生活富足的宜居区。“十二五”时期建设重点是：大力发展水产品养殖，建设浅海水产品养殖基地及大连海珍品增殖基地，推进海洋牧场建设。整合沿海旅游资源，打造具有地域特色的东北亚黄金旅游线路。充分发挥东北地区出海通道和对外开放门户的作用，加强主要港口和集装箱干线港建设，抓紧完善航运基础设施和服务体系，形成以大连港、营口港为主要港口，锦州港、丹东港为地区性重要港口，葫芦岛港、盘锦港为一般港口的总体发展格局。重点打造以大连为主的海洋工程装备制造基地。重点建设大连海洋生物医药中试与产业化基地，加快研制一批附加值高、市场前景好的新型海洋药物和生物制品。积极发展海水利用业，建设大连海水综合利用示范区。加快推进大连、丹东、葫芦岛等海上风电及其他海洋可再生能源基地建设。加强辽河流域和近岸海域污染防治，加强对典型海洋生态系统、珍稀濒危海洋生物的保护。

渤海湾沿岸及海域。该区域发展的功能定位是我国北方对外开放的重要门户、全国科技创新与技术研发基地，以及全国现代服务业、先进制造业、高新技术产业和战略性新兴产业

基地。“十二五”时期建设重点是：依托天津港、秦皇岛港、唐山港、黄骅港，重点发展中转、配送、采购、转口贸易及出口加工等业务，推进天津北方国际航运中心和国际物流中心建设。推进重大旅游项目建设，支持天津邮轮游艇经济发展和东疆保税港核心功能区建设。合理控制渤海油气资源的开发规模，重点做好南堡、曹妃甸油气区的开发，合理布局石化产业集群。积极发展生态型增殖养殖业，建设大型海洋水产品加工基地和物流中心，大力发展休闲渔业。稳定盐业生产，加快盐田改造，提升自动化作业水平。推进形成海水淡化及综合利用、海洋化工循环经济产业链。发挥海洋科技优势，重点发展海水淡化、海上风电、海洋药物和生物制品等海洋新兴产业。改进和完善对海洋经济的金融服务，大力发展船舶融资、船运保险、资金结算等航运金融业务。加强海洋文化基础设施建设，构建以国家海洋博物馆为核心的海洋文化产业集聚区。加强入海河流小流域综合整治和渤海湾海域污染防治，强化陆源污染控制，推进防护林体系建设。

山东半岛沿岸及海域。该区域发展的功能定位是具有较强国际竞争力的现代海洋产业集聚区、具有世界先进水平的海洋科技教育核心区、国家海洋经济改革开放先行区、全国重要的海洋生态文明示范区。“十二五”时期建设重点是：着力培育海洋渔业特色品种，推进海洋牧场建设，建成全国重要的海水养殖遗传育种中心、海洋生物种质资源库和海产品质量检测中心；积极发展高附加值的水产加工业，提升精深加工水平。构筑以青岛港为核心，烟台港、日照港为骨干，威海港、潍坊港、东营港、滨州港为支撑的东北亚国际航运综合枢纽，发展现代航运服务，逐步形成以港口为中心的物流网络和临港物流集聚区。重点发展国际滨海休闲度假、邮轮游艇、海上运动等高端海洋旅游业，建设长岛休闲度假岛和荣成好运角旅游度假区，打造全国重要的海洋文化和体育产业基地。重点发展青岛造船和海洋工程装备制造基地。加强以青岛为核心的海洋科技教育基地建设，依托海洋科技创新优势，在青岛、烟台、威海等地建设海洋新兴产业基地，重点发展海洋药物和生物制品、海洋新材料、海水淡化等海洋新兴产业，加快推进海上风电及其他海洋可再生能源基地建设。加快推进青岛西海岸、烟台东部、潍坊滨海、威海南海等海洋经济新区和青岛中德生态园、日照国际海洋城、

潍坊滨海产业园三个中外合作园区建设，建成具有较强自主创新能力和国际竞争力的现代海洋产业集聚区。建设沿海生态廊道，加强自然保护区和海岸带保护，维护生态系统多样性。

第二节 东部海洋经济圈

东部海洋经济圈由江苏、上海、浙江沿岸及海域组成。该区域港口航运体系完善，海洋经济外向型程度高，是我国参与经济全球化的重要区域、亚太地区重要的国际门户、具有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地。

江苏沿岸及海域。该区域发展的功能定位是我国重要的综合交通枢纽，沿海新型的工业基地，重要的土地后备资源开发区，生态环境优美、人民生活富足的宜居区。“十二五”时期建设重点是：实行江海联动，加快打造以连云港港为核心的江苏沿海港口群。积极发展滩涂农林牧业，改良和培育耐盐碱农作物，营造沿海滩涂防护林带，因地制宜发展滩涂种草养畜。发挥海洋、湿地、文化等旅游资源优势，培育我国东部旅游新基地和生态休闲旅游带。积极推进南通、盐城、连云港沿岸及海域的海上风电基地和盐城风电装备基地建设。推进建设无锡海洋深潜装备研发基地，打造新型高端海洋船舶工业带。大力发展海洋药物和生物制品业，重点建设泰州、连云港、大丰、启东海洋生物产业基地，积极发展高端海洋生物技术产品。加快培育涉海业务中介组织，重点发展海洋环保、海洋科技成果转化交易等服务业。积极培育海洋文化创意产业，规划建设创意设计产业基地。加强自然保护区、湿地、滩涂以及水源保护区等的保护，推进滨海湿地生态修复与保护，构建潮间带和滩涂生态屏障。

上海沿岸及海域。该区域发展的功能定位是国际经济、金融、贸易、航运中心。“十二五”时期建设重点是：推进上海国际航运中心建设，提升上海港国际地位，统筹规划集疏运体系，提高码头泊位的大型化和专业化水平，形成以深水港为枢纽、中小港口相配套的沿海港口和现代物流体系。加强国际航运中心软环境建设，大力发展航运物流、航运金融、航运信息等服务业，探索建立国际航运发展综合试验区；拓展上海航运交易所服务功能，开展船舶交易签证、船舶拍卖、船舶评估等服务；加快发展上海北外滩、陆家嘴、临港新城等航运服务集聚区。进一步拓展旅游市场，整合区内旅游资源，加快发展邮轮产业，建设吴淞口国

际邮轮码头。结合发展休闲渔业，积极倡导生态、健康型水产养殖。不断提高船舶自主设计制造能力，重点开发海洋工程装备及关键配套系统，加快建设长兴岛海洋工程装备制造基地。推进海洋可再生能源开发，重点建设东海大桥、临港新城和奉贤海上风电场。加强长江口和近海海域污染综合治理及生态保护，完善区域污染联防机制，推进区域环境保护基础设施共建、信息共享和污染综合整治。

浙江沿岸及海域。该区域发展的功能定位是我国重要的大宗商品国际物流中心、海洋海岛开发开放改革示范区、现代海洋产业发展示范区、海陆协调发展示范区、海洋生态文明和清洁能源示范区。“十二五”时期建设重点是：着力构建大宗商品现货交易平台、海陆联动集疏运网络、金融和信息支撑系统“三位一体”的港航物流服务体系，加快推进以宁波—舟山港为核心的大宗商品储运加工贸易基地和集装箱干线港建设，建设我国大宗商品交易中心。支持发展现代航运服务业，建设宁波、舟山、温州等航运服务集聚区。建设舟山现代远洋渔业基地，优先发展高效生态海水养殖，建设一批生态型水产养殖园区和海洋生物资源精深加工区。加强大洋勘查技术与深海科学研究开发基地建设，支持开展深海装备研制。加强海洋生物技术研究，建设国内重要的海洋生物产业基地。积极发展海水利用业，建设具有国内领先水平海水资源开发利用工程研究平台、产品中试与产业化基地。积极开发潮汐能、潮流能等海洋清洁能源，积极推进杭州湾、舟山、宁波、台州、温州等海域的海上风电建设。深入挖掘历史文化、民俗文化旅游资源，继续办好海洋文化节，建成我国知名的海洋文化和休闲旅游目的地。严格控制围垦规模，加强沿海标准海塘、防护堤及防护林等建设。

第三节 南部海洋经济圈

南部海洋经济圈由福建、珠江口及其两翼、北部湾、海南岛沿岸及海域组成。该区域海域辽阔、资源丰富、战略地位突出，是我国对外开放和参与经济全球化的重要区域，是具有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地，也是我国保护开发南海资源、维护国家海洋权益的重要基地。

福建沿岸及海域。该区域发展的功能定位是两岸交流合作先行先试区域、服务周边地区

发展新的对外开放综合通道、东部沿海地区先进制造业的重要基地、我国重要的自然和文化旅游中心。“十二五”时期建设重点是：加快发展游艇帆船等高端旅游，积极拓展闽台旅游合作，共同打造“海峡旅游”品牌。积极开展闽台渔业协作，建设生态型海水养殖和海产品精深加工基地，打造全国重要的海水养殖优质品种制种和遗传育种基地。加强厦门港集装箱干线港建设，加快建设连接两岸及港澳、服务中西部地区发展的海峡西岸港口群，积极发展国际物流，构建现代港航物流体系。优化发展船舶修造、海洋工程装备设计研发和制造、海洋精细化工等产业。积极推进海上风电等海洋可再生能源开发，推进闽台新能源合作。加快培育海洋药物和生物制品业，推进厦门、福州、泉州等海洋药物及生物制品生产基地建设。积极发展海水利用业，实施海水淡化和海水综合利用高技术产业化示范工程。以区域特色海洋文化资源为依托，积极培育海洋文化创意产业。加强沿海港湾、近海岛屿保护，加强入海河流小流域污染综合整治和近岸海域污染防治。

珠江口及其两翼沿岸及海域。该区域发展的功能定位是提升我国海洋经济国际竞争力的核心区、促进海洋科技创新和成果高效转化的集聚区、加强海洋生态文明建设的示范区、推进海洋综合管理的先行区。“十二五”时期建设重点是：加强粤港澳邮轮航线合作，打造世界邮轮旅游航线重要节点，积极发展新兴旅游项目，重点建设南澳岛、惠东巽寮、红海湾等一批海洋综合旅游区，建成国际高端旅游目的地。以广州、深圳、湛江、珠海、汕头等主要港口为依托，打造世界级港口群和国际物流中心。加快深海油气资源勘探、开发、储备和综合加工利用，推进广州、深圳、珠海、湛江、惠州等地深海油气资源开发装备研究、生产基地建设，在汕头、南澳海域适度开发海上风电。支持广州提升大型船舶制造基地自主设计制造能力；大力发展船舶配套产业，建设广州、江门船舶配套基地；积极发展游艇制造业，重点建设珠海、东莞、中山等游艇制造基地；积极发展深海勘探和开发设备、海洋新能源开发设备等海洋工程装备制造业。积极拓展深水大网箱等海洋离岸养殖，加快发展水产品加工流通业，建成一批水产品加工基地和物流中心。充分利用南海海洋生物资源优势，重点发展海洋药物和生物制品。严格控制珠江口围垦，保护河口和海岸湿地，加强典型海洋生态系统、珍稀濒危物种和重要渔业资源的保护。

广西北部湾沿岸及海域。该区域发展的功能定位是中国—东盟开放合作的物流、商贸、先进制造业基地和信息交流中心、重要的国际区域经济合作区。“十二五”时期建设重点是：大力推广生态养殖，鼓励发展珍珠、海水名贵鱼等特色品种养殖，建立红树林区生态养殖示范基地；实施海水养殖苗种工程，加快建设水产原良种场和遗传育种中心；加快发展水产品精深加工及配套服务业，建设水产品冷冻加工基地。建设广西北部湾沿海港口，规划建设一批万吨级以上泊位和深水航道，完善西南地区出海大通道的交通基础设施。进一步培育集装箱干线航线，开辟对东盟国家的航线，探索开辟远洋国际航线。积极开发多层次的海洋旅游精品，发展以游艇和帆船为主的海上运动休闲旅游，建立环北部湾滨海跨国旅游区。加快海岛旅游开发，重点推进涠洲岛整体开发和海岛生态修复。积极发展海洋油气业，加大对北部湾盆地的勘探力度，提高对莺歌海盆地海洋油气资源的开采、储存和加工能力。加强红树林生态系统的保护和修复，构建海岸生态防护带，加强海洋保护区建设。

海南岛沿岸及海域。该区域发展的功能定位是我国旅游业改革开放的试验区、世界一流的海岛休闲度假旅游目的地、全国生态文明建设示范区、国际经济合作和文化交流的重要平台、南海资源开发和服务基地、国家热带现代农业基地。“十二五”时期建设重点是：加快海南国际旅游岛建设，积极开发滨海度假、海洋观光、海岛休闲、邮轮游艇、海上运动等特色旅游项目。规范中沙群岛、西沙群岛旅游开发活动，建设热带海岛风情休闲度假基地。发展热带休闲和观赏渔业，推进西沙渔业生产服务基地和海洋水产种质资源保护区建设。建设海南三亚珊瑚礁自然保护区生态教育基地和珊瑚礁修复基地。重点建设海口、洋浦、八所等港口，完善港口功能和配套设施，打造面向东南亚的航运枢纽、物流中心和出口加工基地。加大琼东南盆地深水领域的油气勘探开发力度，鼓励发展商业石油储备和成品油储备。加大对南海海洋矿产资源勘查开发力度。结合海岛供能系统建设，开发海上风电和海洋能等。加强红树林、珊瑚礁、海草床等典型生态系统与生物多样性保护。

第四节 海岛开发与保护

深入贯彻《中华人民共和国海岛保护法》，认真实施《全国海岛保护规划》，统筹海岛保护、开发与建设，严格规范海岛开发利用秩序，强化海岛分类管理，实现海岛的合理开发与可持续利用。

重点开发三大海（群）岛。根据国家区域发展总体战略，统筹考虑海岛的区位条件、发展潜力和生态环境容量，重点开发浙江舟山群岛新区、福建平潭综合实验区和广东横琴岛。浙江舟山群岛新区重点发展港口物流业、高端船舶和海洋工程装备制造业、海洋可再生能源业、现代海洋渔业和海洋旅游业，集中建设战略性资源储备中转基地、大宗商品国际物流基地，将其打造成为我国大宗商品国际储运中转加工交易中心、东部地区重要的海上开放门户、海洋海岛综合保护开发示范区、重要的现代海洋产业基地、陆海统筹发展先行区。福建平潭综合实验区重点发展高新技术产业、海洋产业、旅游业和现代服务业，积极开展两岸产业合作，加强两岸关键产业领域与核心技术联合研究开发，建设海峡西岸高新技术产业基地、现代服务业集聚区、海洋经济示范基地和国际知名的海岛旅游休闲目的地，将其打造成为两岸交流合作的先行区、体制机制改革创新示范区、两岸同胞共同生活的宜居区、海峡西岸科学发展的先导区。加快广东横琴岛开发建设，重点发展商务服务、休闲旅游、科教研发和高新技术等产业，建设粤港澳地区的区域性商务服务基地、与港澳配套的国际知名旅游度假基地、珠江口西岸的区域性科教研发平台、融合港澳优势的国家级高新技术产业基地，将其建设成为“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区、深化改革开放和科技创新的先行区、促进珠江口西岸地区产业升级发展的新平台。

合理开发近岸海岛。以保护为核心，集约利用近岸海岛资源，控制海岛及周边海域的开发规模和开发强度。因岛制宜，科学发展以生态养殖、休闲渔业、生态旅游等产业为主的海岛经济。严格限制围填海等改变海岛岸线的行为，严格限制填海连岛工程建设。支持缺水海岛建设海水淡化、中水回用、海水直接利用以及大陆引水、蓄水等工程。鼓励在有条件的海岛利用风能、太阳能、波浪能等可再生能源发电。

扶持边远海岛发展。在强化保护的前提下，支持有条件的海岛发展特色产业；重点支持边远海岛交通、能源、饮水、环保、防灾减灾等基础设施建设，积极利用风能、潮汐能、太

太阳能等可再生能源，鼓励边远海岛建设集雨、储水设施以及海水淡化、中水回用等工程；加强边远海岛基础教育、公共卫生、劳动就业、社会保障等公共服务能力建设，着力解决边远海岛居民最急需、最迫切的民生问题。

严格海岛资源保护和开发管理。加强海岛资源和生态、开发利用状况调查评价，建立海岛监视监测系统，全方位跟踪和监测海岛开发利用情况和海岛资源及生态状况，推进海岛生态修复等工作。海岛新建工程项目要符合海岛保护规划，对不符合海岛保护规划的项目要提出停工、拆除、迁址或关闭的时间要求。严格规范无居民海岛利用活动。

第四章 改造提升海洋传统产业

通过技术创新，加快海洋渔业、海洋船舶工业、海洋油气业、海洋盐业和盐化工等传统产业改造升级，提高产品技术含量和附加值，增强市场竞争力。

第一节 海洋渔业

合理调整拓展养殖空间，加快推进标准化健康养殖。合理控制、科学规划近海养殖容量，积极拓展深水大网箱等海洋离岸养殖，支持工厂化循环水养殖，推广应用健康养殖标准和模式，不断优化养殖品种结构和区域布局。发展与海水养殖业相配套的现代苗种业，加强水产新品种选育，提高水产原良种覆盖率和遗传改良率。加快水生动物疫病防控和质量安全检验监管体系建设。因地制宜发展海洋滩涂农牧林业等新型业态。

严格控制近海捕捞强度，大力发展远洋渔业。严格执行休渔、禁渔制度，强化渔业资源保护管理，推进海洋捕捞渔民转产转业，促进渔业可持续发展。积极开展渔业资源增殖放流，加强人工鱼礁和海洋牧场建设，加强重要水产种质资源产卵场、索饵场和洄游通道保护与管理，保护水生生物物种。积极发展过洋性渔业，继续加快开拓大洋性渔业，提高大洋渔场环境及渔情速报等预测预报能力，加强新资源、新渔场的调查与探捕，稳妥推进极地海洋生物资源利用。加强远洋渔业装备和技术研发，积极推动海洋渔船标准化更新改造，培育一批具有国际竞争力的远洋渔业企业和现代化远洋渔业船队。推进海外渔业基地建设，形成集产供

销和后勤补给为一体的海外陆上后勤基地。支持远洋渔业发展，继续完善相关扶持政策。以沿海渔港建设项目为平台，延长海洋渔业产业链，带动港区水产品交易、加工等相关产业发展，打造渔港经济圈。

积极发展水产品精深加工业，进一步健全营销体系。培植壮大一批现代化水产品精深加工龙头企业，提高水产品和加工副产品综合开发利用水平，促进水产品加工业集群式发展和优化升级，培育一批具有较高市场占有率的知名品牌。规范水产品交易市场，积极培育大型水产品网络交易平台，建成多渠道、便捷化配送体系，推动单一的传统营销方式向多元化现代营销方式转变。

第二节 海洋船舶工业

建立现代造船模式，推进产品结构调整。适应国际造船标准规范，遵循现代造船模式，强化精细化管理，加快推进大型散货船、油船、集装箱船等主力船型的优化升级，开发设计节能环保、安全高效的绿色船舶，着力提高产品核心竞争力，积极拓展国际市场。加强高端船舶和特种船舶研究设计，重点研发系列化大型及支线液化天然气船、液化石油气船、特种工程船舶、豪华客滚船等高技术、高附加值船舶。发展新型高性能远洋渔船、海洋调查船、冰区船舶，培育豪华邮轮、旅游观光游艇等品牌产品。做强做优船舶工业，集中力量优化提升环渤海、长江口和珠江口区域三个具有国际影响力的现代化大型造修船基地。

提高自主研发能力，大力发展船舶配套产业。进一步完善船舶配套产品研发体系，提升自主品牌船舶配套设备的开发能力，提高船舶配套产品本土化装船率，重点研发船用柴油机、轴舵系统、通信导航系统、甲板系统及废物处理设备等高技术、高附加值的船舶配套产品。引导中小企业积极参与大船厂的分段制造生产体系，提高配套服务能力，形成适应现代造船模式的船舶工业产业集群。

第三节 海洋油气业

加大海洋油气勘探力度，稳步推进近海油气资源开发，加强勘探开发全过程监管和风险控制。提高渤海、东海、珠江口、北部湾、莺歌海、琼东南等海域现有油气田采收率，加大专属经济区和大陆架油气勘探开发力度。依靠技术进步加快深水区勘探开发步伐，提高深远海油气产量。到 2015 年，争取实现新增海上石油探明储量 10 亿—12 亿吨，新增海上天然气探明储量 4000 亿—5000 亿立方米；海上油气产量达到 6000 万吨油当量。进一步优化发展沿海石油石化产业，加大对现有化工园区的整合力度，推动产业集聚升级。强化沿海液化天然气接卸能力和油气输配管网建设，提高储备周转与区际调配能力。

第四节 海洋盐业和盐化工

合理规划原盐生产布局，稳定原盐生产规模，加快盐田改造，提高自动化作业水平和原盐生产效率。提升工艺技术和装备水平，积极开发高附加值盐产品，推进原盐加工业精细化、系列化发展。积极发展盐化工业，培育盐化工产业新增长点。

第五章 培育壮大海洋新兴产业

以国家级产业园区为依托，以重大技术突破为支撑，以市场需求为导向，巩固壮大海洋工程装备制造业，加快发展海水利用业，扶持培育海洋药物和生物制品业以及海洋可再生能源业，有效提升产业竞争力。

第一节 海洋工程装备制造业

海洋油气资源勘探开发装备。重点研发新型、深水装备及关键配套设备和系统，突破设计制造核心技术，重点发展半潜式钻井平台、自升式钻井平台、半潜式生产平台、浮式生产储卸装置、钻井船、物探船、起重铺管船等装备，全面提升海洋平台电站、动力定位系统、钻井系统、水处理系统、油气处理系统及水下采油、施工、检测、维修系统等设备配套能力。掌握深海油气田开发装备的自主设计和建造技术，形成我国自主开发深海油气资源的装备体系，提升装备总装、配套、技术服务能力。

海洋可再生能源利用装备。提升适合各种类型海上风电场施工安装专用装备的制造能力，加快 5 兆瓦以上海上风电机组及配套设备的研发和产业化。积极开发海上风电永磁发电系统、海洋浮式风力发电系统、大容量储能系统等新产品以及海洋潮汐能、波浪能和潮流能发电装备。推进海洋能源综合集成利用，加快研发海岛可再生能源独立电力系统设备。

海水利用装备。提高海水利用装备国产化水平，积极研发日产 10 万吨以上海水淡化设备、循环冷却及海水脱硫成套设备，延伸海水利用装备产业链条。

第二节 海洋药物和生物制品业

开发安全有效、具有自主知识产权、市场前景广阔的海洋新药物，重点开发抗肿瘤、抗感染、抗病毒，以及治疗心脑血管疾病、神经系统疾病、糖尿病、老年性疾病的海洋药物；积极探索海洋生物资源新物质和海洋生物制品新功能，推进海洋生物新技术、新产品产业化。建立海洋生物和药物资源样品库，推进海洋生物产业公共服务及创新平台建设。加强用于生产海洋药物与生物制品的动植物养殖和栽育，积极推进海洋生物酶制剂、海洋生物功能材料和海洋绿色农用生物制剂等的研发与产业化，积极开发海洋保健品和功能食品。建立健全海洋生物制品研发、生产、检测的标准体系，提升海洋药物和生物制品生产装备的研发制造能力，在有条件的城市建设海洋药物和生物制品产业基地。

第三节 海洋可再生能源业

海上风电。优化开发布局，扶持与农渔业兼容发展的潮间带风电建设，积极发展离岸风电项目，提高产业集中度，有序推进海上风电基地建设。加强海上风电输电规划，完善配套基础设施，提高气象保障能力，加强电网并网技术研究。

海洋能。加强海洋能资源勘查，科学选划海洋能利用空间。建设近岸万千瓦级潮汐能电站、近岸兆瓦级潮流能电站、海岛多能互补独立电力系统等示范工程，积极推进产业化进程。

第四节 海水利用业

海水淡化。提高海水淡化技术自主化水平，实施海水淡化科技产业化工程，开展产业化技术和政策示范，鼓励并支持沿海城市、海岛组织实施大规模海水淡化产业示范工程。在满足相关指标要求并确保人体健康前提下，积极开展海水淡化项目纳入市政饮用水工程试点工作，在有条件的海岛以海水淡化水为主要水源，鼓励沿海城市与企业以海水淡化水作为生产生活用水。

海水直接利用。在沿海地区围绕电力、化工、石化等重点行业，大力推广直接利用海水作为工业用水。结合沿海高耗水行业节水改造和新建项目，大力推广应用海水循环冷却。在有条件的沿海城市，推广海水作为大生活用水。

海水综合利用。推进海水化学资源综合利用，大力开发精细化工产品，重点研发海水提取钾、溴、镁等系列产品的应用技术。

第六章 积极发展海洋服务业

大力发展海洋交通运输业、海洋旅游业和海洋文化产业，积极发展涉海金融服务业、海洋公共服务业，加快推进产业结构转型升级，保障海洋经济健康发展。

第一节 海洋交通运输业

海上运输。优化海运船舶运力结构，促进海运船舶的大型化、专业化。培育一批规模较大、竞争力较强的航运企业，增强远洋航运能力。2015 年，远洋船舶平均吨位达到 25000 吨，沿海港口货物吞吐量达到 78 亿吨。提高运输组织化水平，加快发展大宗货物和集装箱等的多式联运，推进完善陆海联运体系。加快上海国际航运中心建设，推进天津北方国际航运中心、大连东北亚国际航运中心建设，提升国际航运合作水平。积极发展航运保险、航运金融、海事仲裁和信息咨询等高端航运服务业，初步形成现代航运服务体系。

港口建设。有序推进沿海港口建设，完善布局，拓展功能，着力提升港口保障能力和服务水平。重点推进煤炭、原油、液化天然气、铁矿石和集装箱等主要货类运输码头建设。到 2015 年，沿海港口深水泊位达到 2214 个。推进港口企业规模化、集约化经营，鼓励发展公

用码头。加强港口深水航道、防波堤等公共基础设施和集疏运系统建设。

港口物流。加快发展港口物流，推进港口与临港产业园区的有效对接和联动，建设以港口为依托的全国性物流枢纽、物流园区和国际物流中心，构建以港口为重要节点的物流服务网络。支持口岸基础设施建设，改善口岸监管条件。加快电子口岸建设，在主要港口建立港航电子数据交换中心，为通关一体化服务创造条件；推进港口物流公共信息平台 and 电子商务平台等重大示范工程建设，逐步建成区域性物流公共信息平台。

第二节 海洋旅游业

科学规划和开发滨海、海岛等旅游资源，积极推进生态旅游示范区、滨海度假区等建设。实施旅游精品战略，因地制宜打造各具特色的滨海黄金旅游带。推进海南国际旅游岛建设。积极推进海岛旅游，有序引导社会资本投资无居民海岛的保护开发。积极发展休闲渔业。大力发展邮轮经济，推进大连、天津、青岛、上海、厦门、深圳、北海、三亚等港口邮轮运输，完善港口码头的旅游服务功能，支持有条件的地方发展成为邮轮母港。建设游艇基地，规范游艇市场秩序，发展以游艇和帆船为主体的海上运动休闲旅游。

第三节 海洋文化产业

弘扬海洋文化，充分挖掘以涉海文物、遗址、古建筑等为代表的历史文化和以海岛生活习俗、节日庆典、体育活动等为特色的民俗文化，支持开展渔文化生态保护区建设，打造一批海洋文化品牌。继续办好中国海洋文化节、青岛国际海洋节、厦门国际海洋周、象山开渔节、全国大中学生海洋知识竞赛等海洋文化活动。充分利用各类媒介，广泛传播海洋文化，规划建设一批具有海洋特色的博物馆及民俗文化景区。积极培育以海洋为主题的演艺、展览、出版、动漫等文化创意产业。

第四节 涉海金融服务业

加强金融市场建设，拓宽海洋经济融资渠道，创新金融保险工具，完善海洋金融服务体系。探索海域使用权抵押贷款等创新模式，发展和培育海域使用权二级交易市场。积极支持符合条件的涉海企业以发行股票、公司债券等多种方式筹集资金。探索海洋灾害保险新模式，建立和完善海洋保险和再保险市场。

第五节 海洋公共服务业

加快海洋信息体系建设，提供海上通信、海上定位、海洋资料及情报管理服务等，积极培育海洋信息服务企业，促进信息服务向专业化、网络化、品牌化发展。利用国家陆海统一的测绘基准框架和数字海洋信息基础框架，加强海洋测绘地理信息公开和服务。提升海洋立体监测和预报服务能力，积极开展海洋产业安全生产、环境保障、气象预报等专题服务，强化面向港口作业、海洋油气生产、海上旅游、海洋渔业、海洋盐业等领域的服务。提高海洋工程环境影响评价、海域使用论证、海洋工程勘查、气候可行性论证、海洋气象灾害风险评估等服务水平，积极拓展海洋公共服务领域。对海上渔船安全实行实时监控，完善海上搜救应急服务，积极推进搜救活动的双边、多边和区域合作。提高海域治安管理能力，构建海上治安打防管控体系，改进出入境船舶边防检查服务，优化国际航行船舶管控服务。

第七章 提高海洋产业创新能力

推动海洋产业核心技术的原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，提高海洋科技成果转化率，增强科技创新与支撑能力，积极引导和鼓励科技型涉海企业发展，加强海洋产业创新型人才队伍建设。

第一节 积极发展海洋产业核心技术

支持发展市场前景广阔、辐射带动作用显著、有利于促进海洋产业结构升级的核心技术。在海水利用技术领域，加强海水淡化、海冰淡化和海水直接利用新技术研究，开发大型低温多效、反渗透海水成套技术，发展适于海岛的多能源耦合海水淡化技术和装置，研发大生活

用海水高效预处理技术和后处理技术、海水脱硫技术及海水冷却技术。在海洋油气勘探开发技术领域，进一步研发具有自主知识产权的深水油气勘探和安全开发技术，发展深水工程重大装备及配套作业技术。在海洋工程装备技术领域，加快特种船舶建造、深海探测、深水油气生产作业、天然气水合物开采、深海通用材料等技术和装备研发。在海洋生物资源综合利用技术领域，发展深远海生物资源利用技术，深化海洋生物产品精深开发技术与装备研发，加强海洋药物、海洋功能食品和海洋微生物开发等关键共性技术研究。在海洋可再生能源利用技术领域，突破温差能等海洋能开发利用关键技术，自主研发万千瓦级潮汐能、兆瓦级潮流能、百千瓦级波浪能发电装置等核心设备。在海洋观测监测技术领域，重点研发海洋调查、观测、监测设备与仪器。

第二节 加快推进海洋科技成果产业化

建立健全海洋科技成果转化机制。充分发挥市场、政府和中介机构的作用，完善产学研结合模式，积极推动协同创新，加快建设公共转化平台和成果转化基地。完善海洋科技成果转化相关政策，创新海洋科技成果转化激励和评价机制，积极推进海洋科技成果转化，发展海洋高技术产业园区和技术交易市场等。创新投融资机制，鼓励企业、社会团体和中介机构参与海洋科技创新及成果推广应用。加强海洋科技成果、技术转让等信息资源的共享服务，建设并完善海洋科技成果产业化信息服务网络。有条件的地区在统筹现有资源的基础上，建设海洋科技成果转化平台、交易服务和推广中心。

加强海洋高技术产业园区建设。重点鼓励海洋高技术产业发展基础好、竞争优势突出的园区拓展发展空间，提高建设和管理水平，强化创新功能，提高产业承载和集聚能力。支持各类产业园区优化调整结构，推行园中园和一区多园模式，建设特色海洋产业园区，推进建设国家科技兴海产业示范基地和海洋高技术产业基地，规划建设青岛蓝色硅谷海洋科技自主创新示范区。

第三节 鼓励科技型涉海企业发展

积极推进涉海企业技术创新，加快培育一批集研发、设计、制造于一体的海洋科技型骨干企业。采取技术合作、知识共享、共同开发等方式，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的海洋产业技术创新战略联盟。支持涉海企业、社会团体和中介机构制定国际、国内海洋技术及产品标准。鼓励民营经济和中小企业积极参与海洋新兴产业发展。

第四节 培养海洋产业创新型人才

加强海洋产业高层次创新型人才培养和引进，壮大海洋工程装备、海洋资源开发、海洋公共服务专业技术人才队伍和海洋高技能人才队伍，加强跨学科优秀科技创新团队建设。营造海洋产业创新型和领军型人才发展的良好环境，建立海洋产业人才教育培训基地，完善海洋产业人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置和激励保障机制，引导和鼓励涉海企业建立创新人才培养、引进和奖励制度；大力推进海洋产业人才创业，积极推动符合条件的海洋产业人才进入国家创新型人才创业扶持计划；构建统一开放的海洋产业人才信息服务平台，完善人力资源市场服务功能，促进海洋产业人才合理流动。

第八章 推进海洋经济绿色发展

科学开发利用海洋资源，积极发展循环经济，大力推进海洋产业节能减排，加强陆源污染防治，有效保护海洋生态环境，切实增强防灾减灾能力，推进海洋经济绿色发展。

第一节 大力发展循环经济

鼓励涉海企业加大海洋资源循环利用技术研发和应用等方面的投入，引导园区及企业开展海洋领域循环经济示范。重点围绕海水养殖业、海水利用业、海洋盐业和盐化工等领域，探索构筑沿海地区循环产业体系。积极开展有关循环经济的信息咨询和技术推广，支持涉海企业参与循环经济领域的国际交流与合作，引进国外先进的循环经济技术和模式。

第二节 加强海洋生态环境保护

在促进海洋经济快速发展过程中，要高度重视海洋生态环境保护，促进海洋经济和生态环境和谐发展。在海洋资源利用过程中，要坚持优先保护生态，在保护中开发，在开发中保护。坚持海陆统筹、河海兼顾，完善海洋生态环境保护协调合作机制。继续推进海洋环境监测网络建设，提升装备能力和技术水平。提高海洋污染防控力度，编制实施近岸海域污染防治规划和主要入海河流河海统筹规划，大力实施渤海环境保护总体规划等专项规划，加强污染源治理和监督性监测。加强海洋环境风险管理和防控能力建设，完善海洋环境影响评价制度，制定海洋环境风险、灾害风险评估规范和技术标准。对于海上石油勘探开发等新建项目，要严把环评审批关，不得批准不符合海洋环境保护规划要求的项目。建立海洋工程灾害风险评估机制，对于在建和已建项目，要定期开展环境风险排查整治。建立健全海洋生态损害赔偿和损失补偿制度。加大海洋污染监督执法力度，强化海洋生态监控和生态灾害管理，重点对典型海洋生态区、核电和危险化学品集聚区、城市相邻海域、临港临海产业园区和重大工程建设、海洋倾废实行实时和全过程环境监管，加强海漂垃圾整治。建立海上石油勘探开发溢油事故责任追究制度。强化海洋生态建设和海洋保护区管理，编制实施海洋生态保护与建设规划。加强海岸带综合治理，统筹规划海岸带整治修复工作。高度重视海岸湿地及近海特别是滩涂、红树林、珊瑚礁以及生物多样性等保护，严格控制开发占用湿地，制定并实施海洋珍稀物种专项保护行动计划，推进受损海洋生态系统修复，建设海洋生态文明示范区。

第三节 推进海洋产业节能减排

大力推进海洋产业节能减排。根据区域海洋环境容量和生态承载能力，制定严格的产业准入标准，完善海洋环境风险项目准入制度。严格执行环境影响评价制度。加强重大工业项目建设的后期论证，严格立项和审批程序，严格禁止国家产业政策限制类、淘汰类项目在沿海地区布局。推广节能环保发展模式，通过技术改造创新，淘汰落后生产工艺装置，促进传统高耗能、高污染企业改造升级，进一步降低能耗和污染物排放量。积极开发利用潮汐能、波浪能、海上风能等清洁能源，鼓励资源节约型和环境友好型产业园区建设。在滨海湿地、三角洲和海岛等典型生态区，鼓励发展生态渔业、生态旅游和海洋清洁能源，充分发挥其蓝

色碳汇功能，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

加快发展海洋产业节能环保技术。增强涉海企业节能减排意识，建立以企业为主体的节能技术创新体系。推广先进节能技术和产品，积极发展海洋环保装备及环保材料，加快淘汰高耗能老旧渔船和装备，着力解决海上溢油、重金属、有机污染物、放射性物质等主要海洋污染物的防治问题。加快制定涉海行业节能减排标准。

严格控制污染物排放。根据海洋功能区环境保护要求，严格执行陆源入海排污口及海上人工设施污染物达标排放标准，规范入海排污口设置，评估近岸海域环境容量，对重点海域实施入海主要污染物排放总量控制；严格管理船舶污水排放，建立港口码头油污水集中处理设施。切实提高污水处理设施运行率和达标处理率。强化新建排海污水处理厂脱氮脱磷工艺，提高现有排海污水处理厂脱氮脱磷效率。

第四节 提高海洋防灾减灾能力

增强企业安全生产和灾害防范意识，开展应急预案演练和应急知识教育，切实提高应急、自救、互救能力。加强防灾减灾基础设施建设和海洋灾害风险评估，危险品生产企业严格执行预警信息发布和上报制度，提高防灾标准，最大限度减少海洋自然灾害损失。加强海洋灾害的监测预报，及时发布预警信息。重点加强水产养殖、海岛旅游等产业防灾减灾避灾能力建设，提高海上作业人员和旅游人员防御海潮、风暴潮等灾害能力，最大程度保障灾害发生后人员安全。加强海上石油勘探开发溢油风险实时监测及预警预报，防范海上石油平台、输油管线、运输船舶等发生泄漏，完善海上溢油应急预案体系，建立健全溢油影响评价机制。加强信息沟通，提高灾害信息服务水平，深化灾害应急联动协作机制。建立应对灾害救援产品与特种装备生产体系，健全海上应急救援队伍，研究制定海洋应急处置管理办法。

第九章 加强海洋经济宏观指导

强化海洋经济规划指导与调节，合理布局临港临海产业，加强海洋经济监测与评估，推进全国海洋经济发展试点，建立与海洋经济发展转型相适应的调控体系。

第一节 强化海洋经济规划指导

加强海洋经济规划指导和政策扶持。进一步完善海洋经济发展规划体系，强化各级各类规划的衔接配合。加强对海洋经济结构调整关键领域和薄弱环节的规划指导，尽快组织编制深海油气资源勘探开发、海水利用、海水养殖、海洋新能源开发利用、海洋旅游发展等领域专项规划。制定相关配套政策，引导海洋传统产业改造升级，着力扶持海洋新兴产业和海洋服务业发展。研究制定海洋产业发展指导目录，确定国家鼓励、限制和淘汰的海洋产业类型，促进产业结构优化升级。

强化海洋主体功能区规划和海洋功能区划对海洋开发活动的指导与约束。科学编制实施海洋主体功能区规划和海洋功能区划，根据不同海域空间的功能定位和管理要求，确定开发方向，控制开发强度，规范开发秩序，优化开发布局，完善开发政策，统筹谋划海洋空间利用和海岸带经济布局。加强区域用海整体规划、整体论证、整体审批和整体围填海管理，充分发挥海域使用管理对海洋产业布局的调控作用。强化执行力度，切实发挥海洋主体功能区规划和海洋功能区划在促进海洋经济科学发展中的基础性、约束性和指导性作用。

第二节 加强海洋经济监测评估

健全海洋经济统计制度，推进国家、省（自治区、直辖市）、市海洋经济核算工作，完善海洋经济核算体系。开展全国海洋经济调查，推进国家和省级海洋经济运行监测与评估能力建设，定期发布海洋经济监测和评估信息，提高辅助决策能力和社会服务水平。搭建国家海洋经济研究平台，加强海洋经济运行分析评估和海洋经济重大问题研究。

第三节 推进全国海洋经济发展试点

积极推进全国海洋经济发展试点工作，加大对试点工作的指导和支持力度，重点在海洋资源可持续利用、海洋经济发展方式转变、海洋生态文明建设和海洋综合管理等方面探索新思路和新模式。试点地区要建立试点工作定期报告制度，国务院有关部门要加强对试点工作

的监督检查和评估，研究解决试点中出现的新情况、新问题，及时总结试点工作经验，抓紧研究制定支持全国海洋经济发展的指导意见。

第十章 保障措施

深化海洋管理体制变革，加强各行业部门间的统筹协调与交流合作，建立健全促进海洋经济发展的制度。加强财政、金融等政策的协调配合，强化规划组织实施和监督评估工作，逐步完善促进海洋经济又好又快发展的政策保障体系，切实提高对海洋经济发展的组织管理与引导能力。

第一节 加强海洋经济管理的统筹协调

完善海洋管理体制，建立健全海洋经济综合管理与协调机制。创新陆海统筹综合管理模式，统筹推进集监管立体化、执法规范化、管理信息化、反应快速化于一体的现代海洋管理体系建设。加强涉海管理部门之间的统筹协调和沟通配合，提高中央与地方海洋经济管理工作的联动性，增强海洋行政管理效能。

国务院各有关部门要加大对海洋经济管理的统筹协调，明确工作分工，落实工作责任。发展改革委、海洋局要会同国务院有关部门建立部际联席会议工作机制，加强对海洋经济的指导与调节。沿海省级人民政府要根据本地区的实际情况，统筹协调各方面力量，抓紧研究制定有利于促进海洋经济发展的政策措施。

第二节 优化海洋经济发展的制度环境

完善海洋法律法规体系。抓紧制定海域使用管理法、海洋环境保护法、海岛保护法、海上交通安全法、矿产资源法、渔业法等法律法规的配套制度，加大执法力度，强化执法监督。加强对地方海洋立法工作的指导，支持沿海地区进行制度创新和改革。

加强海洋产业标准化建设。完善海洋新兴产业、海洋资源开发与综合利用、海洋生态与环境保护等标准体系，加快建立邮轮游艇、休闲渔业、公共服务及文化产业等涉海服务标准

体系，提升海洋产业标准化水平。积极参与国际标准的研究和制定，全面加强海洋产业标准化建设。

第三节 完善支持海洋经济发展的政策体系

财政政策。进一步加大对海洋生态环境保护、防灾减灾、基础设施建设等公益事业领域的支持力度。探索通过相关措施加大对海水综合利用、海洋新能源开发、海洋工程装备设计、深海资源勘探开发、海洋药物与生物制品研发、海水养殖、远洋渔业、海洋产业节能减排、海洋环境保护等的支持力度。中央和省级财政要加大对边远海岛的财政转移支付力度，重点支持基础设施、社会保障、基础教育、公共卫生等领域建设。

投融资政策。鼓励和引导民间资本参与海洋产业发展。尽快形成多元化的投融资机制，扩大直接融资比重。鼓励金融机构加大对海洋渔业和海洋新兴产业的信贷支持力度，发挥信贷资源优化配置对海洋产业投资结构的引导和调整作用。支持有实力、有潜力且符合条件的涉海企业上市融资。探索建立促进海洋产业发展的专项基金，鼓励各类创业投资基金投资小型微型海洋科技企业。积极探索海洋自然灾害保险的运作机制，研究建立由被保险人、保险公司、相关政府和融资市场风险共担的保险和担保机制。

海域和海岛管理政策。创新海域和无居民海岛使用权流转的管理制度，推进资源市场化配置进程，完善海域和无居民海岛使用权招拍挂制度，探索建立海域和无居民海岛使用权二级市场以及海域使用权抵押贷款制度。严格控制传统养殖区和捕捞区的建设用海，完善渔业水域、滩涂占用补偿制度。完善海域使用金制度，加强海域整治、保护和管理。科学编制并严格执行围填海计划，加强对围填海项目选址、平面设计的审查，严格按照法定权限审批围填海项目，加强对集中连片围填海的管理。

第四节 加强规划组织实施和督促检查

国务院有关部门要按照职能分工，加强对本规划实施的指导、检查和监督，确保完成规划提出的各项任务。沿海地方各级人民政府要根据本规划确定的功能定位和发展重点，制定

或修订本地区海洋经济发展规划，创新机制，明确责任，加强领导，主动与国务院有关部门沟通衔接，确保规划提出的各项任务落到实处。规划实施中涉及的重大政策、改革试点和建设项目按规定程序另行报批。发展改革委要会同海洋局建立健全规划评估机制，加强对本规划实施情况的督促检查，研究解决实施过程中出现的新情况、新问题，重大问题及时报告国务院。