

# 米东区大气污染治理实施方案

发布时间：2013-12-2

乌鲁木齐市人民政府办公厅文件

乌政办〔2012〕595号

## 关于批转米东区大气污染治理实施方案的通知

乌鲁木齐县、各区人民政府，乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）、高新技术产业开发区（新市区）管委会，市属各委、局、办，各相关单位：

《米东区大气污染治理实施方案》已经市人民政府同意，现予批转，请认真遵照执行。

2012年11月12日

## 米东区大气污染治理实施方案

根据自治区生态环境保护工作会议精神以及首府大气污染防治工作整体部署，为有效缓解米东区大气污染严重状况，确保米东区大气环境得到明显改善，力争实现在“十二五”末把米东区打造成首府工业新城和人居新区的目标，结合实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想及工作目标

以科学发展观为指导，认真贯彻落实自治区党委、自治区人民政府，市委、市人民政府关于加强生态环境保护和大气污染防治工作的总体要求，以全面改善米东区环境质量为目标，以优化城市空间布局，调整产业结构，提高准入门槛，关停、搬迁、整治高污染企业，加大环境监管力度为手段，扎实做好企业环境管理，实行多污染源综合控制战略，确保米东区污染物排放量大幅下降，与全市其它各区（县）同步实现环境空气质量全面好转。

### 二、方案实施范围

米东区行政辖区（含市甘泉堡工业区（经济技术开发区））。

### 三、组织机构

在乌鲁木齐市大气污染治理领导小组的统一领导下，成立米东区大气污染治理工作领导小组，成员如下：

组 长：吉尔拉·衣沙木丁 市委副书记、市长

副组长：母秉杰 市委副书记

李宏斌 市委常委、常务副市长

袁宝新 市委常委、市甘泉堡工业区（经济技术

开发区）党工委书记、管委会主任

高 峰 副市长

樊新和 副市长、市规划局局长

马伊磊 市政协副主席、市建委主任

李占清 市政府副秘书长、办公厅副主任

张海燕 米东区委书记

张承义 米东区区长

奚永生 市甘泉堡工业区（经济技术开发区）党  
工委书记、管委会副主任

成 员：张峻祥 市发改委主任

彭小平 市国资委主任

程新建 市经信委主任

张新友 市环保局局长

王晓鹏 市城管委（市行政执法局）主任（局长）

张新平 市财政局局长

邹学思 市规划局党组书记

翟勤盈 市林业局局长

秦继军 市水务局局长

姬向东 市国土资源局局长

古丽尼沙·沙吾尔 市工商局局长

朱文智 市委组织部副部长、市人社局局长

任 君 市煤炭工业管理局局长

陶红军 市公安局副局长

杨继勇 米东区副区长

张卫东 市甘泉堡工业区（经济技术开发区）管  
委会副主任

谭洪恩 乌鲁木齐电业局局长

领导小组负责统筹部署米东区大气污染治理工作；协调解决工作中的重大问题。

领导小组下设办公室，办公室设在米东区，办公室主任由樊新和兼任，办公室副主任由李占清、张承义、张新友、杨继勇、张卫东兼任。

办公室成员：李春安 市发改委副主任

庞顶建 市国资委副主任

庞 彬 市经信委纪检组组长

赵世英 市环保局副局长

芮漂红 市环保局副局长

刘 伟 市城管委（市行政执法局）副主任（副局长）

吴亚东 市建委副主任、市供热办主任

曼孜兰·霍加阿不都拉 市国土资源局副局长

李建军 市工商局副局长

王 谦 市人社局副局长

马朝苍 市煤炭工业管理局副局长

李时坚 市公安局调研员、米东区公安分局局长

领导小组办公室负责制定米东区大气污染治理方案，具体负责米东区大气污染治理工作的组织实施；组织开展大气污染成因研究；负责提出各项治理工程进度、质量及最终效果的具体考核目标，对各责任单位实

施目标管理；负责定期召集由责任单位主要领导参加的“工作调度汇报会”，督促、检查各单位的工作进度，并及时协调解决治理工作中出现的具体问题；负责对治理工作进行组织协调和监督考核；负责领导小组的日常工作。

#### 四、工作任务

（一）加强科技支撑，全面分析研究污染成因、治理措施和成效预测。

对米东区及其周边区域工业污染现状进行全面调查，从历史、地理、人口、资源、气候等多方面深入开展米东区工业污染现状的成因分析，对症下药，制定科学全面、有效可行的工业污染综合整治办法，避免盲目治理，治标不治本。

此项工作由市环保局牵头，米东区、市属相关部门配合实施。

（二）优化城市功能分区，合理布局和开发建设工业园区。

严格落实城市总体规划，科学规划城市各功能区。统筹人口、资源、环境等要素，科学制定米东区区域规划及米东区产业发展规划，完善工业园区热电联产、清洁能源管网、给排水、污水处理及固体废弃物处置规划，有效防治园区环境污染。结合国家和自治区有关产业政策要求，明确提出米东区限制产业名录，从源头上加强能耗与污染排放的控制管理，加强生态环境保护。绕城高速公路东线范围内禁止进行矿产资源开发活动，原有的矿产资源开发企业必须限期关停。

此项工作具体由市发改委、市经信委、市国资委、市规划局负责，米东区、市属相关部门配合实施。

（三）严格执行环评制度，提高准入门槛，防治环境污染。

严格新建项目环境影响评价审批，严把项目准入关，杜绝“两高一资”和不属于国家产业政策鼓励类项目进驻园区。所有新建工业项目，一律按照国家、自治区及乌鲁木齐市分级审批要求，由自治区或乌鲁木齐市审批，米东区不再审批任何工业项目。新审批项目必须做到：

1. 100%落实《限制发展产业名录》，切实控制新污染源的产生。
2. 新建工业项目用能一律使用清洁能源，新建建筑供热全部采用天然气、电等清洁能源。
3. 污染防治设施没有建成使用的项目一律不得开工生产。

此项工作具体由市环保局牵头，市发改委、市规划局、市国土资源局、市经信委、市建委配合实施。

（四）加大对现有工业企业的污染治理，实现污染物总量减排。

根据市、区两级环保部门联合对米东区污染源进行普查的结果显示，米东区现有各类污染源1036家（具体名单由市环保局印发），包括国控、区控重点企业、各类小型工业企业、“十五小”、“新五小”企业、米东区所属社会公益性机构等，均依法实行分类整治。

1. 按照《产业结构调整指导目录(2011年本)》（发展改革委令2011第9号）要求，对符合国家产业政策，环保手续齐全、污染防治设施相对健全，具备一定污染防治水平的67家工业企业，由环保部门继续加强日常监管，确保稳定达标排放。

此项工作由市环保局及米东区负责，市国资委、市发改委等部门配合实施。

2. 对符合国家产业政策，但环保审批手续及污染防治设施不完善的81家企业，必须督促企业在2013年8月31日前落实环境影响评价，完善污染防治设施建设，并完成环保验收。对逾期未按要求完成的，依法给予通报批评、媒体曝光、行政处罚直至予以关停。

此项工作由米东区和市环保局共同负责。

3. 对493家未经环保审批，但不属于国家明令关停的“十五小”、“新五小”及淘汰落后产能并已取得相关部门行政许可的工业企业，限期于2013年9月30日前完成环境影响评价，完善污染防治设施，通过环保

验收。需整合搬迁的，由米东区提出搬迁至工业园区的具体计划。对逾期未完成的，由相关部门取消行政许可审批手续，并依法关停。

此项工作由米东区及市环保局负责，市工商局、市发改委、市经信委、市水务局、乌鲁木齐电业局配合实施。

4. 对米东区现有8家集中供热站、53个乡镇卫生院、派出所、清真寺、社区（村委会）等社会服务公益性机构的燃煤供热设施及77家生活类小锅炉等辖区内所有燃煤设施限期于2013年9月30日前由米东区统一组织完成热电联产并网或清洁能源改造。

此项工作由米东区负责，市建委配合实施。

5. 对61家属于国家明令关停的“十五小”、“新五小”、淘汰落后产能、治理无望的企业，在2013年9月30日前依法由米东区完成关停、淘汰。设立市、区两级落后产能淘汰专项资金，确保关停淘汰工作的顺利实施。

此项工作由米东区负责，市经信委、市城管委（市行政执法局）、市财政局、市人社局、市工商局、市公安局配合实施。

6. 对188家小塑料加工、小砖瓦生产企业等国家产业政策中没有明确要求，但污染物排放反复超标、治理无望的项目，限期于2013年9月30日前由米东区完成整合或关停。

此项工作由米东区负责，市发改委、市国土资源局、市经信委、市城管委（市行政执法局）、市工商局、市人社局、市公安局配合实施。

7. 对乌石化、神华米东热电厂、华泰重化工、米东天山水泥等8家国控、区控重点企业必须完成年度目标责任书中的全部污染治理及减排项目内容，并建立“一厂一策”的环境管理制度。

此项工作由市环保局负责，米东区、市国资委、市发改委、市经信委配合实施。

8. 加强对市甘泉堡工业区（经济技术开发区）的环境管理，新上项目严把准入关，所有项目必须执行最严格的环境标准，建设最先进的污染防治设施，实施最全面的环境监督管理。

此项工作由市环保局、市甘泉堡工业区（经济技术开发区）负责。

（五）加大执法力度，坚决查处各类环境违法行为，切实维护群众的环境权益。

整合执法资源，实现上下联动，对环境违法行为严管重罚，确保所有工业项目依法进行生产，杜绝环境污染事件的发生。所有工业企业必须按规范要求建设污染源在线监测系统，并与市（区）监控中心联网，及时反映污染物排放情况。确保环保投诉机构健全，投诉受理渠道畅通，对群众关心的热点、焦点环境问题要及时查处，维护群众的环境权益。

此项工作由市环保局、米东区共同负责。

（六）高度重视、精心组织，妥善处理企业转型职工安置工作。

对于由产业整合、产业升级改造或因历史原因需要企业搬迁而产生的人员安置、工业企业用地调整等问题，由米东区及市属相关部门制定具体方案。

此项工作由米东区、市国资委、市发改委、市经信委、市国土资源局、市规划局、市人社局负责。

## 五、工作要求

（一）各责任单位和部门必须以高度的政治责任感和使命感，把米东区大气污染治理工作作为当前的一项中心工作来抓，实行“一把手”负责制，采取有效措施，全力推动治理工作。各部门、各单位要按照方案要求，部门联动，密切配合，紧密结合国家及自治区相关政策，做好米东区工业园区规划、产业结构调整及整合、国有资产监管、工业企业搬迁改造、企业关停及相关人员分流安置等各项工作，确保各项工作措

施落实到位，取得实效。

（二）米东区人民政府作为本次大气污染治理工作的行政管理主体，要举全区之力，做好污染企业关停、棚户区改造，工业企业搬迁入园（以及协调承接我市中心城区部分企业迁入化工园区）等工作，同时要加快工业园区基础设施建设步伐，特别是园区工业污水处理设施、清洁能源（天然气、电力等）的建设；发挥部门联动作用，形成合力，确保米东区工业污染源点治理工作落实到位。

（三）市环保局要严格执行规划环评和项目环评的审批，严把项目环保准入关，一律不批准新的燃煤供热设施。依法监督国控、区控重点企业完成污染防治设施建设并保证完好运行，实现稳定达标排放。确保完成国家下达的污染物总量控制目标任务。及时公布城区空气质量状况，定期通报污染物排放超标和违反建设项目环境保护“三同时”制度的项目单位。

## 六、监督考核

将米东区大气污染治理工作纳入各责任单位年度目标考核任务之中，实施绩效考核。乌鲁木齐市大气污染治理工作领导小组对米东区大气污染治理工作进展情况进行监督与考核。对在米东区大气污染治理工作中成绩显著的单位和个人给予表彰；对不认真履行职责，工作进度迟缓的单位，对单位主要领导进行约谈并在全市通报，同时依法追究有关人员的行政责任；对没有完成目标任务的单位及企业实施环境保护“一票否决”，提请组织部门取消“群众满意好班子”等评优资格，并实施问责。