

附件一：

环境服务业“十二五”发展规划

（征求意见稿）

二〇一二年二月

目 录

前言	6
一、现状与形势	7
(一) 发展现状	7
(二) 主要问题	9
(三) 发展机遇	10
(四) 发展意义	12
二、指导思想与发展目标	13
(一) 指导思想	13
(二) 基本原则	14
(三) 主要目标	14
三、主要任务	15
(一) 优先发展污染治理设施的社会化、专业化运营服务	15
(二) 重点发展综合环境服务	18
(三) 大力推进环境咨询服务	21
(四) 加快发展环境技术服务	21
(五) 逐步发展其他环境服务	23
(六) 加快建设环境服务支撑体系	25
四、保障措施	27
(一) 深化服务领域改革，加快市场化进程	27
(二) 加强政策引导，营造良好市场环境	27
(三) 加大金融支持，带动社会投融资	28
五、规划实施	28
(一) 提高认识，加强指导	28

（二）建立规划实施机制，开展规划实施评估·····	28
（三）加强部门联动，实现共同推进·····	29
（四）发挥行业组织作用，强化服务支撑·····	29

前 言

环境服务业是指与环境相关的服务贸易活动，是现代服务业的重要分支，不仅在生产性服务业中占有很大比例，同时在消费性服务业中占有很重要的地位，也是我国“十二五”期间战略性新兴产业重要的组成部分。目前，我国环境服务业主要包括环境工程设计、施工与运营，环境评价、规划、决策、管理等咨询，环境技术与研究与开发，环境监测与检测，环境贸易、金融服务，环境信息、教育与培训及其它与环境相关的服务活动。

环境服务业的发展水平是环保产业成熟度的重要标志。随着环境保护事业的发展，环境服务业所占的比重将不断提高，环境服务业的发展将成为实现环保产业业态转型的重要途径。大力发展环境服务业对于实现环境保护目标，推进环境基本公共服务均等化，加快产业结构升级和经济发展方式转变具有极其重要的意义。

为贯彻《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》和《国务院关于加快发展服务业的若干意见》，加快落实《节能环保产业发展规划》和《环保系统进一步推动环保产业发展的指导意见》，支撑《国家环境保护“十二五”规划》实施，指导和推进环境服务业又好又快发展，编制本规划。

规划以专业化、社会化为导向，以满足“十二五”国家环境保

护需求为根本，以全面推进环保产业业态转型为主线，以重点领域环境服务业发展、优化政策环境、完善支撑体系为重点，提出了优先发展污染治理设施的社会化专业化运营服务、重点发展综合环境服务、大力推进环境咨询服务、加快发展环境技术服务、逐步发展其他环境服务、加快建设环境服务支撑体系六项主要任务；明确了深化服务领域改革、加强政策引导、加大金融支持等保障政策；提出了提高认识、实施评估、加强联动、发挥行业组织作用四项推进规划实施的具体措施。

一、现状与形势

（一）发展现状

我国环境服务业发展取得了显著进展。“十一五”期间，环境服务业已从单一的工程技术与咨询服务向决策、管理、金融等综合性、全方位的智力型服务发展，结构性调整明显加快，环境技术进步和自主创新能力不断增强，环境服务标准化工作得到进一步加强，环境污染治理设施运营社会化、市场化、专业化发展的步伐明显加快，环境咨询服务也取得了较大进展。“十一五”期间，我国环境服务业年收入总额年均增长率约为 30%，城镇污水处理设施的社会化运营服务比例约为 50%，工业污染治理设施社会化运营比例约 5%左右。据测算，到“十一五”末，我国环境服务业年收入总额约 1500 亿元，环境服务业在环保产业中的比重约为 15%，从业单位约 1.2 万家，从业人数约 270 万人，在有效期内环境污染治理设施运营资质持证单位约 2100 家。

各地高度重视环境服务业发展。部分地区制定了促进环境服务业发展的政策与具体措施，环境服务业发展速度较快。江苏省环境服务业发展迅速，已由咨询、设计、培训为主，拓展到运营、检测、审计、评估、诊断等领域。2008 年全省节能环保企事业单位从业人员约 50 多万，实现主营业务收入 2150 亿元，其中环境服务收入 65 亿元。具有甲级环境工程专项设计资质的单位 11 家、环境工程专业施工承包一级资质单位 5 家、施工总承包一级资质单位 2 家、环境污染治理设施运营资质单位 130 多家、甲级环评资质单位 9 家。广东省环境服务业市场化、社会化、专业化走在全国前列，近年来一大批环境工程项目（特别是城市污水处理厂）以 BOT、TOT 运作模式建设或运营，环境技术服务和污染治理设施运营管理成为广东省环境服务业发展的重要内容。据不完全统计，2009 年环境服务业年产值 44.31 亿元，占环保产业收入总额的 29.9%。截至 2010 年，广东省持有环保设施运营资质证书单位共 206 家，约占全国持证企业总数的八分之一。随着生态省建设的加快，浙江省环境服务产业市场需求急剧扩大，通过合资合作方式，积极引进著名跨国环保企业参与浙江的环境服务项目，提高企业的管理、服务及技术水平，增强竞争力，促进了环境服务业的发展。

国外环境服务业的发展日趋壮大。据欧盟统计，2001 年全球环境服务业市场产值约为 2800 亿美元，而环保产业（含环境服务业）的全球总产值超过 10000 亿美元；到 2004 年环境服务业市场份额达到 5620 亿美元，预计到 2010 年全球环境服务业市场产值将成长为

6400 亿美元，年平均增长率为 8%。2004 年，美国环境服务业产值为 1159.7 亿美元，占环保产业产值的 50%，出口总额 47.6 亿美元，拥有 4.32 万家环保公司，提供了 54 万个就业机会，占环保产业就业的 52%。2006 年美国环境服务业产值达到 1344.5 亿美元，2007 年达到 1600 亿美元，是环保产业中最大的门类。国际环境服务业的发展经验表明：政策支持是环境服务业发展的重要推动力；环境服务业的发展是一个逐步市场化、社会化、专业化的过程，垄断的范围不断地缩小，市场竞争机制被引入；全球环境服务业领域整体格局趋于稳定；固废管理和废水处理是环境服务业发展的重点领域，其次是环境咨询服务；环境服务和产品出口主要集中在欧美等发达国家为主，发展中国家以进口为主。

（二）主要问题

目前，尽管我国环境服务业的发展势头强劲，但依然存在以下问题：

一是环境服务业水平不高。我国环境服务业在环保产业中的比重相对偏低，环境服务企业规模小，大型、综合性运营企业少，服务类型单一，社会化、专业化程度较低，对环境保护任务支撑不足。我国环境服务业在技术开发、新产品研制、工程应用等方面与世界先进国家相比存在较大差距，社会化、专业化经营模式缺乏。

二是对环境服务业重视不足。环境服务长期被视为公共物品，过度依赖政府提供，对环境服务业缺乏足够的认识和重视。对环境监管与环境服务业市场的关联性认识不足，未能将环境服务的潜在

市场转变为现实市场。

三是法律法规不健全。没有专门规范环境服务业发展的法规或引导性文件，涉及环境服务业的政策法规基本包含在综合环境法规及环保产业政策中，内容分散。现有的环境法规体系缺乏配套措施，造成执法力度不够，难以发挥作用。

四是政策环境不完善。引导环境服务业发展的财政资金投入不足。促进环境服务业发展的投融资政策欠缺，从商业银行获得信贷资金支持的难度较大。税收优惠政策不完善，现行税制中涉及环境服务业的税收扶植政策较少，也大多为临时性、阶段性的，缺乏系统性，对环境服务业的扶植作用有限。

五是支撑体系不健全。环境服务业标准体系、市场监督体系不完善，市场不规范。产业统计体系和制度不健全，对环境服务业发展政策制定与决策支撑力度不够。缺乏环境服务业专业人才，制约了环境服务水平的提升。

（三）发展机遇

随着环境保护事业的持续深入，以及社会化、专业化分工逐步精细和完善，政府、企业及公众对环境服务业发展需求进一步加大，环境服务业发展的领域和空间逐步拓宽，市场化改革进一步深入，市场环境将进一步规范，环境服务业将迎来更好的发展机遇。

一是全球低碳经济发展将为环境服务提供新的机遇和空间。在全球气候变化的背景下，欧、美、日等主要发达国家，纷纷制定以应对气候变化向低碳经济转型为核心的绿色发展规划，实施绿色经

济和绿色新政。发展低能耗、低污染、低排放为标志的“低碳经济”，成为了世界各国的共同选择。面对当今世界经济发展的新趋势、新潮流、新变化，中国也将抓住这一“绿色”机遇，在新一轮经济发展进程中促进经济转型，实现自身的可持续发展。一方面，发展低碳经济涉及环境保护、污染防治、节能减排等方面，必将提高政府对这些领域的重视和投资力度。另一方面，发展低碳经济提出了对新能源、可再生能源、清洁生产技术的需求，这将为我国环境服务业的发展提供新的、更大的发展空间与机遇。

二是产业发展战略为环境服务业发展创造了良好的政策氛围。中国经济面临着从劳动密集型向知识密集型的转变，产业结构调整步伐加快，第三产业发展空间更为广阔。与此同时，国家战略性新兴产业的确立，将环境服务业发展提升到新的高度，将得到国家财政、金融等相关政策的扶持，环境服务业发展的外部政策环境将得到进一步优化和完善。

三是国际贸易发展促使环境服务“走出去”成为可能。随着我国加入世贸组织和自贸区环境服务贸易谈判的进行，为中国环境服务企业走出去提供了更多的条件。同时，中国在解决环境问题上积累了一些符合发展中国家特点的经验，在世界经济全球化的背景下，这些经验将对其他国家提供借鉴，这为环境服务“走出去”提供了可行性。中国环境服务企业不仅要服务于国内，而且要进行战略重组，做大做强，实施“走出去”战略。

四是污染减排工作的持续深入和环境保护要求的提高，进一步

拓宽环境服务业发展领域和空间。城镇污水处理、污泥无害化处置、垃圾处理、脱硫脱硝等环境污染治理设施的建设力度进一步加大，面源、机动车等污染控制将成为新的污染减排领域。

五是污染减排方式转变决定了污染治理设施运营服务将得到快速发展。随着我国一大批环境治理设施的建成投运，工程减排空间逐步缩小，污染减排方式也将从工程减排为重点逐步向结构减排和管理减排转变，加强污染治理设施运营、促进企业稳定达标将作为政策设计和监管的重点。环保产业的增长已经不能再单纯地依赖工程建设和设备制造，环境服务业势必成为促进环保产业向更高层次发展的突破口。

（四）发展意义

发展环境服务业是实现经济发展方式转变的重要抓手。传统的产业结构及粗放型发展方式给环境带来严重污染，为此，需要创新发展理念，促进产业转型，将推进节能减排治污作为贯彻落实科学发展观的一项重要举措。应把加强环境保护作为提高地区竞争力的重要手段，把发展环境服务业作为培育新兴产业、加快经济发展方式转变、促进产业转型的重要抓手。立足产业转型的关键时期，大力发展环境服务业是实现经济增长和环境保护共赢、实现产业转型的重要选择。

发展环境服务业是实现环境保护目标的重要支撑。经过“十一五”期间环境保护工作的深入开展，我国的环境保护事业进入一个新的历史阶段，从过去大规模推进污染防治设施建设转变为深入推

进总量控制和污染减排，深入推进环境综合整治，污染治理设施的连续、稳定、高效运行已经成为巩固成效并深入推进的关键所在，环境修复、重金属污染防治、污泥处置等问题已经摆上日程并成为工作重点。“十二五”环境问题的解决必须大力依靠环保产业，尤其是环境服务业的大力发展，在确保污染物稳定达标排放的基础上发挥污染治理设施的最大减排力度，进一步改善环境质量。同时，环境服务业发展将推动环境监管法规体系的完善和监管体制的改革。

发展环境服务业是推动环保产业业态转型的重要途径。环保产业作为我国战略性新兴产业的重要内容，将成为国民经济中新的增长点。环境服务业是环保产业的核心，其发展水平是反映环保产业成熟的重要标志。随着污染治理设施的大规模建成和环境污染治理工作的深入与领域的拓宽，环境服务业将成为环保产业中最具发展潜力的领域，其产值在环保产业中的比重也将随之提高。环境服务业的发展将成为促进环保产业向更高层次发展的突破口，成为推动环保产业业态转型的重要推动力。

二、指导思想与发展目标

（一）指导思想

坚持以科学发展观为统领，抓住国家战略性新兴产业和现代服务业大发展的重大历史机遇，以专业化、社会化和市场化为导向，以促进节能减排、满足“十二五”国家环境保护需求为根本，以全面推进环保产业业态转型为主线，以机制创新为动力，强化政策支持，大力培育和规范环境服务业市场，推进重点领域环境服务业发

展与模式创新，全面促进环保产业发展水平提升。

（二）基本原则

统筹规划，突出重点。统筹环境服务业各个领域的全面发展，全面带动环保产业业态转型。紧密结合“十二五”环境保护规划任务和目标，以运营服务与综合环境服务等为重点，着力推进主要污染物减排重点领域、区域环境服务业发展。

总体部署，分类指导。对环境服务业相关领域和产业布局进行总体部署，明确环境服务业发展的重点领域、重点行业 and 重点区域，加强分类指导，促进环境服务业协调发展。

市场主导，政府扶持。坚持发挥市场的基础性作用，以市场需求为导向，提高各类市场主体的积极性。充分发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用，积极创造环境服务业发展的良好环境，扶持环境服务业的快速发展。

政策引领，制度推动。通过市场开放政策、财政资金引导政策等，充分发挥政策先导作用，引导和促进环境服务业发展。完善特许经营、市场监管、政府采购、环境管理等方面的制度，互动促进，为环境服务业发展创造条件。

创新模式，激发市场。加强环境服务模式创新，试点开展合同环境服务、设计-建设-运营一体化等环境服务模式，以模式创新激发环境服务市场。

（三）主要目标

“十二五”期间，我国环境服务业发展的总体目标是：加快重

重点领域环境服务业发展，创新环境服务模式，优化环境服务业发展的政策环境，完善环境服务支撑体系，基本建立与新时期环境保护目标任务要求相适应的现代环境服务业体系，推动环保产业业态转型初见成效。

具体目标是：

——环境服务业发展速度进一步提高，环境服务业产值年均增长达到 40%左右；

——环境服务业占环保产业的产值比重大幅提高，环境服务业产值占环保产业的比重达到 30%以上；

——促进环境服务业发展的政策制度更加完善，环境服务社会化、专业化水平显著提升，环境服务市场进一步开放和规范，形成一批拥有自主品牌、掌握核心技术、市场竞争力强的环境服务龙头企业；

——环境服务支撑能力显著增强，服务标准体系、统计调查体系基本建立，环境服务信息平台、人才队伍等支撑能力明显提升。

三、主要任务

（一）优先发展污染治理设施的社会化、专业化运营服务

建立和拓宽环境污染治理设施运营市场。加快建立环境基础设施服务的特许经营制度，在城镇污水处理厂、生活垃圾处理厂和医废危废处置等设施运营服务中，全面引入市场机制。建立长效治污设施监督管理机制，定期开展对治污设施运行效果、处理效率等方面的监督性检查，重点查处建而不用、时开时停等逃避监管的行为，

发现多次超标或情节严重的，开展行政代执行试点，交由具备资质的第三方专业机构运营。

规范环境污染治理设施运营市场。进一步完善环境污染治理设施社会化运营管理制度，明确各级管理部门、排污企业和设施运营单位职责。修订并完善《环境污染治理设施运营资质许可管理办法》，对资质审批实行分批管理，加强对资质审批、运营单位的监管。加强物联网技术在污染治理设施运营管理中的应用。制定环境污染治理设施运营招标投标管理办法，落实执行运营资质管理，严格市场准入和规范市场秩序。完善运营服务技术和管理标准体系建设，提高运营服务的专业化水平。制定合理的价费机制，规范环境污染治理设施运营服务收费。建立运营服务绩效评价体系，向社会公告绩效结果，并纳入运营资质年审复核内容。

着力推进重点减排领域治污设施运营服务发展。鼓励“十二五”重点建设的城镇污水处理、现有污水处理厂升级改造、污泥无害化处理、城市生活垃圾处置、脱硫脱硝、区域性危险废物处置、重金属污染防治、机动车环保检验等具有相对垄断性、专业性较强、社会资源投入较大、环境安全敏感等领域，试点实施设计建设运营一体化模式。着力推进重点工业减排领域污染治理设施运营服务业发展，在制浆造纸、纺织印染、食品加工、农副产品加工、皮革、医药、化学制品、有色金属冶炼、饮料制造、石油加工等10个主要污染物减排重点行业，推进环境设施专业运营服务。在重金属防控重点区域，以有色金属矿采选业、冶炼业、铅蓄电池制造业、皮革及

其制品业等为重点行业，对《重金属污染综合防治“十二五”规划》确定的具有潜在环境危害风险的重点企业开展先进重金属污染治理设施专业化运营试点示范。以农村环境连片整治示范区和纳入减排的 2 万个建制镇为重点，在农村生活污水处理、垃圾收运等方面开展区域性社会化运营服务的试点示范。“十二五”期间，在全国开展 100 个左右不同类型、不同行业的环境污染治理设施专业化运营示范点，形成典型行业、典型处理工艺的运营服务技术和管理标准，逐步在污染减排的重点领域、重点行业、重点企业进行推广。“十二五”末，城市环境基础设施社会化运营服务的比例达到 80%以上，工业污染治理设施的专业化、社会化运营服务比例比 2010 年提高 20 个百分点，培育 20-30 个专业环境运营服务品牌企业。

合理规划区域运营服务发展布局。以主要污染物产生量、排放量以及处理量居全国前列的省份为重点，在全国范围内大力推行城镇污水处理厂、生活垃圾处理厂和危废处置社会化运营服务。在工业污染治理设施运行费用较高、具有行业龙头企业以及工业园区较多的地区大力发展工业减排领域治污设施运营服务业。着力推进“三区六群”等大气联防联控典型区域的大气污染防治设施运营服务业发展。省级环保部门结合各省的实际情况，制定推进本省环境基础设施社会化运营服务的具体实施方案，依据环境敏感程度、污染严重程度、企业违法排污情况等，确定推行的重点地区、重点领域和重点行业，强化针对性推行措施，全力推动本省环保设施运营服务业的发展。

专栏1 运营服务业发展重点区域	
重 点 领 域	重 点 区 域
废水、生活垃圾处理处置社会化服务	全国范围内推行。重点在广东、江苏、河南、湖北、湖南、浙江等排放总量以及处理总量居全国前列的省份。
危废处置社会化运营服务	全国范围内推行危废处置社会化运营服务。重点在山东、江苏、广东、辽宁、湖北等危废产生量居全国前列的省份开展社会化运营服务和设计建设运营一体化试点示范。
区域性危险废物处置设计建设运营一体化试点示范	
工业减排领域污水治理设施社会化运营服务	重点在广东、江苏、四川、上海、河北、辽宁等工业污水运行费用较高、具有行业龙头企业以及工业园区较多的省份。
工业减排领域污水深度处理及工业园区集中治污设施设计建设运营一体化试点示范	
大气污染防治设施运营服务	京津冀、长江三角洲、珠江三角洲、辽宁中部城市群、山东半岛城市群、武汉城市群、长株潭城市群、成渝城市群、海峡西岸城市群等典型区域。
工业减排领域脱硫脱硝设计建设运营一体化试点示范	
农村生活污水处理、垃圾收运等区域性社会化运营服务	江苏、湖南、宁夏、辽宁、重庆等农村环境连片整治示范省。
重金属污染治理设施专业化运营服务	重有色金属冶炼业、重有色金属采选业在湖南水口山、湘潭竹埠港等 29 个重点区域、河北安新县、辽宁连山区等 69 个重点区域、四川什邡市、广东韶关等 39 个重点区域、湖北大冶市及周边、湖南石门县雄黄矿地区等 60 个重点区域。铅蓄电池行业在江苏姜堰市、浙江长兴县等 7 个重点区域。汞矿开采业、汞冶炼业重点在贵州万山特区、贵州丹寨县等 10 个重点区域。皮革及其制品业在河北辛集市等 11 个重点区域。化学原料及化学制品制造业在河南义马市、青海西宁城东区等 10 个重点区域。金属表面处理及热处理加工业在浙江玉环县、重庆大足县等 13 个重点区域和广东珠三角地区。锰矿和电解锰行业重点在湘渝贵“锰三角”地区。
重金属污染治理设施设计建设运营一体化试点示范	

（二）重点发展综合环境服务

大力发展提供系统解决方案的综合环境服务。制定综合环境服务的技术标准，鼓励政府、企业综合环境服务外包。培育集开发、

投融资、设计、设备制造或采购、工程总承包、运营于一体的大型专业环保公司。鼓励开展区域或企业水、气、渣等多要素、全过程污染防治的综合环境服务。以“十二五”重点保护湖泊河流、重金属污染防治重点区域、城市环境重点治理区域、农村环境连片整治区域、重点减排行业的工业园区、联防联控典型城市、重点水体景观区域为重点，选择 20 个综合环境服务的领先企业，开展综合环境服务试点。“十二五”期间，培育 30-50 个区域型环境综合服务商，发展 20-30 个具有国际竞争力的全国型综合性环境综合服务集团，其中 10-20 个年产值在 100 亿以上。

试点开展合同环境服务模式创新。鼓励环境服务市场主体以合同环境服务的方式面向地方政府或排污企业提供环境综合服务，以取得可量化的环境效果为基础收取服务费。以政府采购环境服务为突破口，综合水体污染控制与治理重科技专项产业化需求，以太湖、滇池、巢湖、洱海、三峡等湖泊和库区，辽河、海河、淮河、松花江、东江等流域为重点，在河流湖库治理、工业水污染控制、城镇水污染治理、饮用水安全保障、面源污染控制、水体生态修复技术，以及环保新材料、新设备等领域，开展 15-20 个基于环境质量改善的合同环境服务试点工程，探索提高项目环境成效的途径。结合主要污染物减排和重金属污染防控重点行业和排污企业的减排需求，试点开展 10-15 个针对不同行业排污企业的合同环境服务，探索建立排污企业减排支付的合同环境服务体系和排污企业污染防治融资渠道。以试点为基础，完善合同环境服务的相应服务标准、配套政

策以及支撑体系，逐步建立不同类型合同环境服务的服务模式样板和实施导则。

专栏 2 综合环境服务业发展重点区域	
重 点 领 域	重 点 区 域
综合环境服务试点	“十二五”重点保护湖泊河流、重金属污染防治重点区域、城市环境重点治理区域、农村环境连片整治区域、重点减排行业的工业园区、联防联控典型城市、重点水体景观区域。
湖泊、库区合同环境服务模式试点	重点在太湖、滇池、巢湖、洱海、三峡等湖泊库区的污染点源防治、畜禽养殖废弃物处理处置与资源化利用、无堆场无臭味环保疏浚、湖泊水华蓝藻处理处置及资源化、湖泊关键水质指标传感和湖泊富营养化控制等领域开展。
流域合同环境服务模式试点	重点在辽河、海河、淮河、松花江、东江等流域的污染源水污染全过程控制、农业面源及退水污染全过程控制、河流环境流量保障及河流生态治理领域开展，其中，松花江流域重点围绕煤化工等行业清洁生产，辽河流域重点围绕高效厌氧发酵、小型生活污水一体化和人工湿地等分散式污水治理、海河流域重点围绕河道治理与生态修复、淮河流域重点围绕化工、印染、造纸等行业工业废水资源化，东江流域重点围绕饮用水源型河流水质风险控制与生态恢复开展
重金属重点区域和重点企业合作环境服务模式试点	重点在 138 个重金属污染防治重点区域，针对区域防控的重点行业、重点元素，选择规划中的重点企业和重大项目开展。
工业减排领域合同环境服务模式试点	在 10 个工业减排行业工业园区或者大型企业，选取纳入总量减排规划、采用 ETV 技术的项目开展。

促进环境服务业的集聚和集约发展。国家指导编制区域环境服务业集聚地规划，建立环境服务业集聚区建设标准。在规划框架下，以地方和企业申报为基础，建立环境服务产业集聚地认定机制和示范机制，研究并发布环境服务业集聚地的建设标准、规范和导则。依托区域经济、主导产业、环境服务市场等，积极支持华南、华东

率先发展，并通过规划引导和示范逐步在华北、西南等区域建立具有特色的环境服务业集聚地。扶持其中核心集聚地发展，形成 2-3 个具有国际影响力的环境服务业集聚地。在集聚地中心城市扶持建设 10-20 个综合服务性先进环保载体工程，覆盖水、大气、固废治理、土地修复等主要环境产业领域。依托环境服务集聚地，发展一批综合性的环境服务龙头企业，使其具备金融、教育、信息、科技等服务环节集成的能力。

（三）大力推进环境咨询服务

加快重点领域环境咨询服务发展。积极发展环境法律和政策咨询、环境战略和规划咨询、环境工程咨询、环境技术和工程评价、清洁生产审核、重点行业环境保护核查、上市环保核查、环境产品认证、环保出口服务贸易咨询等专业化咨询服务。加快建立以第三方评价为主的环保技术评价制度体系，配套相关的技术文件。以项目环境目标、投资、保障措施、社会影响等作为评标标准，制定专门适用于环保工程设计和建设、设施运营和维护、技术咨询等领域的招标投标管理文件和评审程序。

快速培育新兴环境咨询市场。重点发展企业环境顾问、环境监理、环境风险评价与损害评估、环境保险、环境审计、环境交易、环境教育普及与培训等新兴环境咨询服务。逐步发展环境污染损害赔偿评估、环境审计等环境服务业，建立环境污染损害赔偿评估制度，逐步将环境审计纳入建设项目“三同时”环保验收。

（四）加快发展环境技术服务

加快环境科技创新服务平台建设。以服务国家环境保护决策和监督管理为宗旨，以环境保护基础研究和应用基础研究为主要任务，以培育优秀科研团队，提升环境基础科研能力为目的，建设一批国家环境保护重点实验室。以环境污染防治共性技术和关键技术研发为重点，以环境科研成果系统集成、工程化研发和产业化推广为重要任务，建设国家环境保护工程技术中心，服务并支撑国家环境保护科学决策、监督管理和科技创新。

鼓励创建和扶持环保产业技术创新联盟。以技术产业化应用和推广为重点，在重金属污染防治、有毒有害物污染场地修复、细颗粒物污染物高效去除、农村污染防治适用技术、工业水污染控制、城镇水污染治理、饮用水安全保障、面源污染控制、水体生态修复技术以及环保新材料、新设备等领域，以环境目标需求为导向，以示范工程为纽带，以环保骨干企业为主体，按产业链和产业要素将工程技术公司、科研单位、设备制造企业组织起来，促进产学研用有效结合，建立环境服务产业联盟，实施重大产业创新发展工程，加速高新技术的开发和产业化。

加快推动环保产业新技术成果的转化和应用。加快重点技术研发，研究开发化工、农药、制药、化肥等重点行业清洁生产与末端治理技术，电子电镀行业、电路板行业等行业清洁生产与污染物低排放资源化利用技术，膜生物反应器，城镇污泥的无害化处理处置技术，村镇生活污水处理技术；单台装机容量 300MW 燃煤电站锅炉 SCR 的烟气脱硝工艺，工业锅炉低氮燃烧和水泥行业脱硝技术，工业

有机废气治理技术；重金属废物规模化处理处置技术；畜禽养殖污染防治技术；水环境监控技术体系与业务化运行、环境检测仪器设备等关键技术。依托环境技术转化平台，重点开展城镇污水处理低耗增效提标改造、高浓度有机废水处理技术、重金属污染治理技术、城镇污水污泥安全处置、规模化畜禽养殖清洁养殖综合减排、火电厂脱硫脱硝脱汞一体化、钢铁行业烧结机烟气脱硫成套技术、水泥窑干法脱硝等重大关键技术的应用示范。加大对通过环境技术验证（ETV）评价、列入《国家先进污染防治示范技术名录》、《国家鼓励发展的环境保护技术目录》的重大环保技术成果示范应用的支持力度，推动环保产业高新技术成果的转化。

（五）逐步发展其他环境服务

逐步推进环境监测服务的社会化。制定社会化环境监测的管理制度与收费标准，明确社会化环境监测经营主体与监测的重点领域和范围，鼓励社会检测机构提供面向政府、企业及个人的环境监测与检测服务。规范社会化环境监测市场，制定社会化环境监测的准入制度与社会环境检测机构的监督管理制度，建立监测服务质量监督机制，不定期对社会化环境监测机构进行考核。以污染源污染物排放在线监测、环境工程建设运营委托监测、环保产品性能质量检验检测、污染治理设施运行和机动车检测等为重点，优先在广东、江苏、浙江、山东、安徽、河北等监测点位与污染源数量多、环境监测任务量重的区域开展社会化监测试点。逐步将污染源监测等向市场放开，拓宽社会化监测机构服务市场。

加快环境金融服务发展。鼓励金融机构加大对环保产业的投资，通过资源环境产权的交易与抵押等手段，实现环境产业与金融业的有机结合。鼓励商业银行等信贷机构，加大对符合环保要求和信贷原则的环境服务业企业和项目的信贷支持。鼓励社会资本投入到环保产业发展基金的建设，为有条件的环境服务企业通过股票市场、债券市场融资提供良好的条件，形成投资主体多元化格局。鼓励担保公司为环保产业发展提供融资担保服务，政府有关部门联合担保机构建立联合担保风险基金，探索建立政策性拨款预担保贷款等创新型贷款担保模式。大力支持保险公司开展环境污染责任保险。结合区域经济发展水平和环保产业发展情况，依托北京、上海等金融中心，重点推进珠三角、长三角、京津冀等经济发达、金融服务业发展快、民间资本量大的区域的环境金融服务发展。

促进环境贸易发展。促进环境服务领域的国际合作，加强双边和区域环境合作，引进资金、先进技术和管理经验，完善有关产品和生产工艺的环境标准，促进对外贸易。培育环保产业出口基地，重点推进环保技术与产品开发出口创汇，环境工程设计与施工对外服务，鼓励境外工程承包和劳务输出，推动出口商品由以单机出口为主向成套供货为主要形式的工程总承包转变，逐步扩大具有自主知识产权、自主品牌的环保技术装备出口，积极支持有条件的企业按照国际惯例到境外投资。积极拓展城市生活污水处理、生活垃圾发电等环境基础设施建设、危险废物污染控制、生态保护工程等服务进口，资源、能源节约和发展循环经济配套技术、设备进口。大

力促进重点污染行业大气污染控制、污染防治设施专业化市场化运营服务进出口。优化政策环境，大力发展环境贸易，以东部地区为重点，积极鼓励中西部地区。加大对我国参与环境服务贸易领域国际谈判的支持力度，通过政府间协议、国际谈判机构、技术援助、培训、示范项目等推动我国环境服务贸易的快速发展。各级政府在政策上鼓励和积极促进环境服务贸易的自由化，提高社会资本提供跨境交付、境外消费等服务能力，鼓励有实力的社会资本把相对成熟的环境产品与技术带进国际市场。大力推动国际环境合作项目国内配套资金的落实，政府及金融机构应在税收与资金上给以帮助，为外资在中国落地提供综合性服务。

发展环境教育与培训服务。提高环境保护的人才队伍建设，增加民众对环境保护的认知度和有效参与能力。对环境教育、培训制定统一标准与规定，规范培训内容。加强对环保从业人员和承包商的培训，进一步提高环保专业人员的专业技能，强化环境保护专业从业人员的自身能力培养。以提高公民环境科学素养为重点，围绕农民、城市劳动者、公务员等重点人群，推进各级政府、企业、社会团体对环保科普工作支持。培育各级各类专业化环保科普机构，探索社会力量普及传播环境保护相关知识的新机制。

（六）加快建设环境服务支撑体系

建立健全培育和规范环境服务市场的监管制度。健全设施运营、环境综合服务、环境监测等领域的市场准入和监管等制度。开展咨询、设计、运营、监测等单位资质认可，健全和完善环境监测、环

境影响评价、环境工程设计、咨询、环境管理体系认证、清洁生产审核、环境规划、环保核查等职业资格制度。积极推进环境服务业管理体制的改革，逐步实现由政府行政管理向政府监管与行业自律相结合的转变。

推进和完善环境服务标准和评价体系建设。建立设施运营服务标准和运营绩效评价体系，促进运营服务向规范化、标准化、专业化及综合化迈进，提高服务水平。按照环境保护重点发展领域，制定和完善污染防治技术政策，筛选污染控制最佳可行技术，发布相关技术指南。建立第三方技术评估与专家评估相结合，以第三方评估为主、专家评估为辅的新型环境技术评价体系。

加强环境服务业统计调查、服务信息平台建设。健全立足现代环境服务业的产业统计体系和制度，推进环境服务业调查统计制度的常规化，定期开展环境服务业调查统计。建设国家级环境服务业信息服务平台，建立环境服务业数据库，为政府综合决策服务，为环境服务企业提供行业政策和市场信息。

加强环境服务业人才培养。整合社会资金，通过设立环境专项奖学金等形式，鼓励多种形式办学，培养环境服务领域复合型人才。参照“百人计划”，通过设立环境高端人才配套科研资金，鼓励高端人才资源向环境服务领域聚集。鼓励高校和社会，结合国际合作，探索建立面向环境服务高端需求的环境商学院。强化设施运营管理及操作技能的岗位培训，培养运营服务管理人才，全面提高设施运行水平。

四、保障措施

（一）深化服务领域改革，加快市场化进程

深化环境服务行业及配套服务改革，引入竞争机制，加快形成有效的市场竞争格局，增强环境服务业发展活力。推进事业单位环境影响评价体制改革，拓宽特许经营制度试点领域与范围。规范市场秩序，保证市场正常运转，进一步打破市场分割和地方保护，推进全国统一开放竞争有序的市场体系建设，对法律法规没有明令禁入的服务领域面向社会资本开放，对外资开放的服务领域要向内资开放，对本地企业开放的服务领域要向外地企业开放，保障市场经济条件下经济主体地位平等、公平竞争。鼓励和引导有条件的地方开展服务改革试点，开放环境服务市场。

（二）加强政策引导，营造良好市场环境

协调环境监管与环保市场监管，加大环境监察执法力度，推进环保设施全过程管理，加强环保设施信息公开，避免企业为降低运营成本而出现的偷排、关停治污设施等问题。完善市场培育与准入政策，提高市场准入标准，建立公开、平等、规范的服务业准入制度。探索建立环境服务企业、重大技术创新和新技术成果转化的财政资金奖励与补助政策，以及增值税、营业税、企业所得税、出口退税等税收优惠政策。推进有条件的地区逐渐将环境服务采购纳入政府采购范围，建立政府采购清单，探索研究财政资金优先支持政府采购环境服务的可行性，重点加强环境综合服务采购。以环境安全敏感行业为试点，在涉及危险化学品、重金属等高风险行业和区

域推行污染治理设施运营企业的环境污染强制责任保险，降低治污设施运营企业污染责任风险。试点实施以排污许可证抵押的第三方担保交易，降低运营服务企业经营风险。优化市场准入的审批管理程序，完善环境服务业领域外资准入和经营的法律法规体系，积极探索外商投资审批管理体制改革。

（三）加大金融支持，带动社会投融资

鼓励金融部门加大对环境服务企业的信贷支持，加快开发适应环境服务企业需要的金融产品，尤其对处于创业早、中期阶段的创新型企业。发挥政府对创业投资基金的引导作用，逐步扩大环境服务业发展引导资金规模，充分运用市场机制，带动社会资金投向环境服务企业。鼓励设立联合担保基金，为环境服务企业融资提供担保。积极支持符合条件的环境服务企业进入境内外资本市场融资，通过股票上市、债券发行等多渠道筹措资金。

五、规划实施

（一）提高认识，加强指导

加强各级政府对环境服务业的认识和重视程度，明确发展环境服务业对促进产业结构调整、转变经济发展方式的重要意义，制定指导环境服务发展的地区发展战略。各地区要建立环境服务业发展领导机制，加强对环境服务工作的指导，推动本地环境服务业的快速发展。制定和完善专门用于培育、引导、规范环境服务业发展的制度政策，为环境服务业健康发展提供保障。

（二）建立规划实施机制，开展规划实施评估

建立规划实施机制，强化规划的组织实施，构建规划任务分解机制，落实相关部门责任，提高对规划实施的宏观调控与政策引导。加强规划实施情况的跟踪分析，在规划实施中期与末期开展规划实施评估工作，提出规划调整建议，保障规划顺利实施。

（三）加强部门联动，实现共同推进

进一步加强环境服务业统筹协调，设立部门协调机构，发挥环境保护主管部门牵头带动作用，建立环境服务业发展交流合作工作机制，做好与发改、财政、商务等相关部门衔接，加强形势分析，及时发布信息，共同促进环境服务业发展。

（四）发挥行业组织作用，强化服务支撑

组建环境服务业发展指导专家委员会，健全专家指导。建立产业发展的协调机制。扶持行业协会、学会等行业组织发展建设，不断提升服务水平，强化对政府、企业的服务，充分发挥其桥梁纽带作用。开展企业环境行为信用评价，将环境服务企业环境信息纳入环保信用体系。研究制定行业服务标准，加强行业信息发布与宣传教育，促进行业自律。搭建服务平台，为环境服务业发展提供科技成果转化推广、金融与贸易、人才支撑等专业服务。