

关于印发《2013年黑龙江省主要污染物总量减排监测体系建设实施方案》的
通知

各市（地）环境保护局，省直管试点县（市）环境保护局，垦区环境保护局：

为贯彻落实国务院办公厅《关于转发〈环境保护部“十二五”主要污染物总量减排考核办法〉的通知》（国办发〔2013〕4号）、环境保护部等部门《关于印发“十二五”主要污染物总量减排统计、监测办法的通知》（环发〔2013〕14号）等有关规定，推进我省主要污染物总量减排监测体系建设，结合我省实际，制定本实施方案。现印发给你们，请遵照执行。

黑龙江省环境保护厅

2013年7月8日

黑龙江省环境保护厅办公室
附件：

2013年7月8日印发

2013年黑龙江省主要污染物减排监测 体系建设实施方案

一、目标任务

为确保完成2013年我省主要污染物总量减排监测体系建设目标，各地要制定并组织实施本地区《2013年主要污染物总量减排监测体系建设和运行工作计划》，力争计划项目建设完成率达到100%，污染源自动监控数据传输有效率75%以上，重点监控企业自行监测完成率达到90%以上，重点监控企业自行监测结果公布率达到90%以上，重点监控企业和发挥减排作用项目的监督性监测完成率达到95%，重点污染源监督性监测结果发布率达到100%。

二、污染源自动监控系统建设与运行

（一）监控中心运行管理

各级环境保护部门监控中心要建立健全监控中心运行管理各项规章制度，加强监控中心的值班值守，确保监控中心软、硬件设施的正常运转。监控中心软、硬件设施出现故障时，要及时查找问题原因并予以排除，同时要及时向上级环境保护行政主管部门报告。要按照本单位档案管理要求，建立监控中心建设及验收情况档案。

（二）自动监控设施现场端安装与验收

根据2013年国控重点污染源企业名单及我省实际情况，2013年我省计划在176家废水重点企业、70家废气重点企业新增安装自动监控设备，其中化学需氧量自动监控设施147台（套）、氨氮自动监控设施209台（套），废气二氧化硫自动监控设施56台（套）、氮氧化物自动监控设施73台（套）。自动监控设施现场端安装工作应于2013年8月31日前完成，2013年11月30日前稳定运行。市级环境保护行政主管部门负责辖区内自动监控设施安装督促、技术指导和项目验收工作。

（三）自动监控系统运行及数据有效性审核

1、确保现场端正常运行

各级环境保护部门应严格按照国家关于自动监控设施监管有关要求，建立日常巡查、检查及运营考核制度，指导自动监控设施运营单位按照国家或地方法律法规和标准要求，建立健全管理制度，保持污染源自动监测设备正常运行，及时处理异常和缺失数据，定期编制运行自检报告。

各市（地）环境保护部门要以招标的方式确定辖区内重点污染源自动监控设施社会化运营单位，并指导重点污染源企业与社会化运营单位签订运营服务合同。要加强对社会化运营单位的监督考核，并定期向上级环境保护行政主管部门报告考核结果。对运营考核不合格或在运营中弄虚作假的运营单位要清理出运营队伍，情节

严重的，由省级环境保护部门上报环境保护部，建议取消其运营资质。

各市（地）环境保护部门负责辖区内重点污染源自动监控设施运行情况的日常检查。检查内容应包括：污染源自动监测设备运行情况、日常巡检、维护保养、定期校准和校验记录、对异常和缺失数据按规范进行标识和补充记录、重点污染源企业或社会化运营单位对污染源自动监控设备日常运行是否按季度编写自检报告。

2、保证数据稳定传输

各级环境保护部门要及时对与本级监控中心联网的自动监控设施联网情况进行检查，努力保证自动监控设施的稳定联通率。省级环境保护部门定期对与省级监控中心和与环境保护部监控中心联网的自动监控设施联通情况进行通报，并将自动监控设施的联通率纳入对下级环境保护部门的年度考核指标中，同时也将自动监控设施的联通率作为对下级环境保护部门监控中心运行经费补助的重要依据。

3、现场核查

各级环境保护部门应对辖区内重点污染源企业自动监控设施基本情况和整体运行情况进行每月至少一次的例行检查工作，重点核查该企业排污口、采样点位规范性、自动监控设施变更、自动监控设施运行、运营单位资质等情况。国家要求对国控重点污染源企业每季度开

展监督性监测，重金属企业每2个月监测一次。，填写《污染源自动监控设施例行检查表》。对例行检查中涉嫌污染源自动监控设施不正常运行的企业，为确定违法事实和有关方面责任，应对该污染源自动监控设施进行重点检查并填写《污染源自动监控设施重点检查表》。现场检查工作的完成后，应编写现场监督检查报告并上报上级环境监察机构备案。市级环境保护主管部门应于每季度向省级环境保护主管部门报告污染源自动监控设施现场监督检查工作情况。省级环境保护主管部门应于每年的1月30日前向环境保护部报送上一年度本行政区域污染源自动监控设施现场监督检查工作报告。

（四）自动监控设施的考核

市级环境保护部门应按照相关要求和程序，对辖区内通过验收的污染源自动监控设施的运行情况每季度开展考核工作，并填写《国家重点监控企业污染源自动监测数据有效性审核情况表》。省级环境保护部门负责对总装机容量30万千瓦以上电力企业污染源自动监控设施的监督考核工作。省、市环境保护部门对通过数据有效性审核的自动监控设施发放监督考核合格标志，每年2次向上级环境保护部门报送《合格标志核发信息表》及自动监控设施监督考核情况报告。

省、市级环境保护部门应对自动监控设施监督考核不合格的重点污染源企业下达整改要求，提出整改意见

。企业完成整改后，应向当责任环境保护行政主管部门书面报告整改完成情况。整改期间，企业应启动手工监测，监测频次为每天不少于4次，间隔不得超过6小时。监测完成后，企业应向当责任环境保护行政主管部门报送手工监测报告。

三、企业自行监测

企业自行监测是指企业按照环境保护法律法规要求，为掌握本单位的污染物排放状况及其对周边环境质量的影响等情况，组织开展的环境监测活动。企业自行监测分为自承担监测和委托监测。自承担监测是指企业依托自有人员、场所、设备，开展的自行监测；委托监测是指企业委托其它检（监）测机构，代其开展的自行监测。

（一）监测方案

企业应当按照环境影响评价报告书（表）及其批复、国家或地方污染物排放（控制）标准、环境监测技术规范的要求，制定自行监测方案。

自行监测方案内容应包括企业基本情况、监测点位、监测频次、监测项目、执行排放标准及其限值、监测方法和仪器、监测质量控制、监测点位示意图等。

自行监测方案及其调整、变化情况应及时向社会公开，并报环境保护主管部门备案。装机总容量30万千瓦以上火电厂向省级环境保护主管部门备案，其他企业向

市级环境保护主管部门备案。

（二）监测内容

企业自行监测内容应当包括水污染物排放监测、大气污染物排放监测、厂界噪声监测，同时鼓励企业按照环境影响评价报告（表）及其批复要求开展周边环境质量监测。

（三）监测点位

应按照环境监测管理规定和技术规范的要求，设计、建设、维护污染物排放口和监测点位，安装统一的标识牌。

（四）监测方法与仪器

企业自行监测应当遵守环境保护部发布的国家环境监测技术规范和方法。国家环境监测技术规范和方法中未作规定的，可以采用国际标准和国外先进标准。

自行监测活动可以采用手工监测、自动监测、或者手工自动监测相结合的技术手段。环境保护主管部门对监测指标有自动监测要求的，企业应当安装相应的自动监测设备。

（五）监测频次

采用自动监测的，全天连续监测；采用手工监测的，应当按以下要求频次开展监测：

1、化学需氧量、氨氮每日开展监测，废水中其他污染物每月至少开展一次监测；

2、二氧化硫、氮氧化物每周至少开展一次监测，颗粒物每月至少开展一次监测，废气中其他污染物每季度至少开展一次监测；

3、规模化畜禽养殖场，每月至少开展一次监测；

4、重金属污染物排放企业每日开展监测；

5、厂界噪声每季度至少开展一次监测；

6、企业周边环境质量监测，按照环境影响评价报告书（表）及其批复要求的频次执行。

（六）监测质量管理

企业自行监测应当遵守环境保护部颁布的环境监测质量管理规定，确保监测数据科学、准确。

（七）排污量申报

企业应当使用自行监测数据，按照国务院环境保护主管部门有关规定计算污染物排放量，每月向环境保护主管部门报告。

（八）超标报告

企业自行监测发现污染物排放超标的，应当及时采取防止或减轻污染的措施，分析原因，并向所在地市级环境保护主管部门报告。

（九）年度报告

企业应于每年1月底前编制完成上年度自行监测开展情况年度报告，并向所在地市级环境保护主管部门报送。年度报告应包含以下内容：

- 1、监测方案的调整变化情况；
- 2、全年生产天数、监测天数，各监测点、各监测项目全年监测次数、达标次数；
- 3、全年废水、废气污染物排放量；
- 4、固体废弃物的类型、产生数量，处置方式、数量以及去向；
- 5、按要求开展的周边环境质量影响状况监测结果。

（十）自行监测信息公开

1、公开内容

企业应将自行监测工作开展情况及监测结果定期向社会公众公开，并对公开内容的真实性、准确性负责。公开内容应包括：

（1）基础信息：企业名称、法人代表、所属行业、地理位置、生产周期、联系方式、委托机构详细名称等；

（2）自行监测方案；

（3）自行监测结果：监测点位、监测时间、污染物种类及浓度、标准限值、达标情况、超标倍数；污染物排放方式及排放去向；

（4）未开展自行监测的原因；

（5）污染源监测年度报告。

2、公开方式

企业应当在市级以上环境保护主管部门统一组织建

立的公布平台上公开自行监测信息，并至少保存一年。鼓励企业通过企业对外网站、广播、电视、报纸、厂区外的电子屏幕等其他便于公众知晓的方式公开自行监测信息。

3、公开时限

企业自行监测信息按以下要求的时限公开：

- (1) 手工监测数据应于每次监测完成后的次日公布；
- (2) 自动监测数据应实时公布监测结果，其中废水自动监测设备为2小时均值、废气自动监测设备为每1小时均值。

四、重点污染源监督性监测

(一) 监测范围

国家重点监控企业、国家重点监控企业污水处理厂、国家重点监控重金属企业、重点监控企业在线自动监控系统。

(二) 监测内容

1、重点污染源监督性监测

按照《国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》（国发〔2007〕36号）要求，监督性监测内容包括污染物的种类、浓度和流量，并且计算污染物的排放量。污染物排放量计算方法参见国家环境保护部“关于印发《国控污染源排放口

污染物排放量计算方法》的通知（环办[2011]8号）”。

2、在线监控设备比对监测

对通过责任环境保护部门验收的污染源自动监测设备，在监督性监测同时开展比对监测。比对监测的内容包括废水污染物浓度和流量以及废气气态污染物浓度、颗粒物浓度、氧量、烟温和平均流速等。

（三）监测项目

按国家规范和环评批复要求开展全指标监测。

（四）监测时间和频次

各市地及农垦按2013年国家监测工作方案要求开展监测，省级环境保护主管部门负责对国控重点污染源开展比例不低于10%的质控抽测，并与自动监测设备的比对监测同时进行，全年抽测2次（季节性生产企业生产期间抽测2次）。

（五）监测布点与采样

1、监督性监测

废水污染源：一类污染物的监测，在车间或车间处理设施排放口或专门处理此类污染物的设施排放口采样；其他污染物的监测，在厂区外排口或厂区处理设施排放口采样，所有排放口均须分别布点采样、分析。对于本地区重点COD总量减排环境保护工程设施的入、出口均需布点监测。

废气污染源：每个废气排放设施均须布点监测，一

个排放设施有多个排气通道的，要分别布点监测；脱硫脱氮（硝）设施的入、出口均须布点监测。

城镇污水处理厂：入、出口均须监测污染物浓度和废水流量，并计算污染物去除效率。

对于所有的废水或废气监测点（包括入、出口），在采样监测污染物浓度时，均须同步监测废水或废气流量。

2、比对监测

废水：在靠近自动监测采样装置的位置进行人工采样，并和自动监测设备同步采样。

废气：采样位置按照GB/T 16157-1996等技术标准和规范要求设置，与烟气连续监测系统（CEMS）测定位置不能重合但应尽可能靠近，不能从CEMS排气装置处直接采样监测，手工和自动同步采样。

（六）质量保证

严格按照《地表水和污水监测技术规范》（HJ/T 91-2002）、《水污染物排放总量监测技术规范》（HJ/T 92-2002）、《固定源废气监测技术规范》（HJ/T 397-2007）、《固定污染源监测质量控制和质量保证技术规范》（HJ/T 373-2007）的要求，对污染源监测的全过程进行质量控制和质量保证。按照《固定污染源烟气排放连续监测技术规范（试行）》（HJ/T 75-

2007)等污染源自动监测技术规范的要求进行自动监测设备比对监测。

(七) 监督性监测信息发布

1、公开内容

各级环境保护主管部门负责向社会公开辖区内国家重点监控企业的污染源监督性监测信息。公开信息内容主要包括：

(1) 污染源监督性监测结果，包括：污染源名称、所在地、监测点位名称、监测日期、监测项目名称、监测项目浓度、排放标准限值、按监测项目评价结论；

(2) 未开展污染源监督性监测的原因。

国务院环境保护主管部门适时公布污染物排放超过国家或者地方排放标准、污染严重的国家重点监控企业的污染源监督性监测信息。

2、公开方式和时限

省级和市(地)级环境保护主管部门应当于每个季度结束后的15个工作日内，分别通过部门官方网站向社会公布本辖区内国家重点监控企业的污染源监督性监测结果和未开展监督性监测的原因，信息至少在网站保存一年。

五、自动监控数据应用

凡经省辖市以上环境保护部门认定有效的污染源自动监控数据，均应作为环境保护部门进行排污申报核定

、排污许可证发放、总量控制、环境统计、排污费征收、社会化运营单位污染治理设施运营资质考核和现场环境执法等环境监督管理的依据。

（一）用于环境执法

各级环境保护部门应将通过审核的自动监测数据作为环境执法的重要依据，及时、严肃地查处超标排放污染物的环境违法行为，并按照本单位档案管理规定，建立完善的环境执法档案。

（二）用于总量和排污收费

各级环境保护部门按照环境保护部办公厅《关于应用污染源自动监控数据核定征收排污费有关工作的通知》（环办〔2011〕53号）文件要求，提高排污费计征的工作效率和计征过程的科学性、准确性。从今年起，对安装污染源自动监控系统的国家重点监控企业必须将有效性审核的污染源自动监控数据，纳入年度排污申报核定和排污费征收年度汇审考核以及环境监察工作考核。并将通过审核自动监测数据作为总量核算、排污费核定的首选数据。

六、能力和经费保障

（一）监测站标准化建设

各地要依据《全国环境监测站建设标准》（环发〔2007〕56号）和《全国环境监测站建设补充标准》要求，进行实验室标准化建设及改造。已具备验收条件的，力

争今年完成监测站标准化验收工作。

（二）经费保障

各地要自行协调落实污染源监督性监测等用于减排监测工作保障和能力建设的地方配套资金，并编制经费使用年度决算报告。

（三）人员管理和培训

安装在线监控设备的企业或委托三方运营的操作人员必须持证上岗，省环境保护厅分别举办1期国控企业污染源自动监控数据有效性审核培训。

七、自检及核查

各市（地）要在2013年12月底前，完成自检工作，省环境保护厅于2014年1月组织专家对各市（地）进行核查及评分。评分结果通报各市（地）人民政府。